



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

ДІАГНОЗ УМОВ МІСЦЕВОГО РОЗВИТКУ

Актуалізація

**Старосалтівська об'єднана територіальна громада,
Харківська область**

Автори: Томаш Чубара, Віктор Нестеренко, Радослав Шарлея, Андрій Кавунець

**на замовлення Фонду Розвитку Місцевої Демократії
в рамках програми „Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)”,
яка фінансується USAID.**

Квітень, 2018

Цей звіт став можливим завдяки щирій підтримці американського народу, наданій через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID). Зміст є відповідальністю Фонду Розвитку Місцевої Демократії (FRDL) і не обов'язково відображає точку зору USAID чи уряду Сполучених Штатів.

This report is made possible by the generous support of the American people through the United States Agency for International Development (USAID). The contents are the responsibility of Foundation in Support of Local Democracy (FRDL) and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Зміст

1.	Методологія проведення дослідження	5
2.	Характеристика громади	6
2.1.	Фактори, які визначають якість життя у громаді	12
2.2.	Економічна ситуація у громаді	14
2.3.	Бюджет громади	17
2.4.	Стан довкілля, екологія	21
2.5.	Характеристика місцевої спільноти	23
2.5.1.	Форми громадської активності	25
2.5.2.	Місце жінок у місцевій спільноті	27
2.5.3.	Комунікація громади з мешканцями	27
3.	Процес об'єднання – генеза і перебіг	28
4.	Громада – характеристика виконавчих органів і послуг, які надаються	29
4.1.	Освіта (школи і дошкільні заклади)	29
4.2.	Охорона здоров'я і соціальний захист	31
4.3.	Культура	33
4.4.	Дороги і дорожня інфраструктура	35
4.5.	Інфраструктура, яку використовують у домашніх господарствах (сміття, каналізація, газ тощо) 37	
4.5.1.	Водопровідна мережа	37
4.5.2.	Каналізаційна мережа	38
4.5.3.	Очищення стічних вод	38
4.5.4.	Звалище комунальних відходів	39
4.6.	Місцевий транспорт	41
4.7.	Організація роботи виконавчих органів громади	42
4.7.1.	ЦНАП, сфера діяльності, організація.	42
4.7.2.	Рада громади	42
4.7.3.	Адміністративні проблеми селищної ради	43
4.7.4.	Стосунки з районом	43
4.7.5.	Громадська оцінка діяльності місцевої влади	44
5.	Проблеми і потреби органу місцевого самоврядування	44
	Економіка й інфраструктура	44
	Навколишнє середовище	45
	Соціальний розвиток	46
6.	Місцевий потенціал	47
	Економічний потенціал – чинники економічного розвитку	47



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Потенціал мешканців.....	48
Екологічний потенціал – природні ресурси	48
7. Дані для моніторингу й оцінювання.....	49
8. SWOT-аналіз.....	51
9. Висновки і рекомендації для проведення стратегічного планування.....	56
Джерела:	58
Додаток:	58
Список співрозмовників:	58
Перебіг процесу об'єднання громад.....	62
Структура виконавчих органів Старосалтівської селищної ради на 2017 рік.....	71



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Найважливіші висновки з дослідження (executive summary)

Старосалтівська громада розташована у Вовчанському районі. Згідно з проектом планування приміської зони Харкова, вона входить до складу Печенізької відпочинкової зони, яка є однією з головних рекреаційних зон Харківської агломерації.

Характерною рисою громади є наявність на її території Печенізького водосховища, яке обумовлює туристичний напрям розвитку громади. Завдяки багатій різноманітності природних умов Старосалтівська ОТГ має значний потенціал для розвитку спортивного туризму і рекреації, особливо добрі умови є для занять водними видами спорту.

Туризм на території Старосалтівської ОТГ розвивається спонтанно і базується на індивідуальних інвестиціях. Відчувається недостатня кількість хостелів і готелів для молоді, які не можуть заплатити високої ціни у приватних готелях.

Громада має аграрний характер. Переважають сільськогосподарські підприємства, які займають великі земельні площі.

Для даної об'єднаної громади характерний нерівномірний розвиток і різний потенціал окремих населених пунктів, які увійшли до її складу. Це великий виклик для місцевої влади, яка має забезпечити збалансований розвиток усієї території.

У громаді активно розвивається культура. Вона має велике значення для місцевої спільноти. Рада ОТГ намагається внутрішньо інтегрувати мешканців громади, організовуючи різні заходи, наприклад свято "Ніч на Купали", свято села тощо. Однак головною перешкодою для повноцінної інтеграції є поганий стан доріг і недостатня кількість сполучень громадського транспорту.

Багаторічне недбальство призвело до дуже поганого стану комунальної інфраструктури - водопровідної і каналізаційної мережі, сміттєзвалища. Після об'єднання з'явилася також проблема інтегрованості інженерних мереж.

Суттєвий вплив на розвиток громади має фактор потенційної зовнішньої небезпеки – це близькість російського кордону. Дорога з Харкова до кордону з Російською Федерацією через пункт пропуску «Плетенівка» та «Чугунівка» проходить через Старий Салтів.

На основі інформації, отриманої під час діагностування, можна зробити вступні висновки про необхідність розв'язання інфраструктурних проблем, розвитку рекреаційного потенціалу, оптимізації правил користування земельними ділянками, активізації мешканців і заохочення їх до започаткування власної господарської діяльності, стимулювання розвитку переробки сільськогосподарської продукції.

Громада має затверджену Програму соціально-економічного розвитку на 2018 рік. Крім того, затверджений План соціально-економічного розвитку Старосалтівської ОТГ до 2020 року. Даний документ розроблено у співпраці з Харківським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президенті України. План має характер стратегії розвитку, тобто містить загальний діагноз, спрощений SWOT-аналіз, сформульоване бачення, стратегічні напрями та операційні цілі, а також способи моніторингу. У документі не наведено конкретних заходів і джерел фінансування, а також індикаторів впливу. Не проводилось соціологічне дослідження.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

1. Методологія проведення дослідження

У даному аналізі на основі думок представників різних місцевих середовищ виявлено найважливіші проблеми Старосалтівської ОТГ, а також її потенціал.

Дослідження базується на інтерв'ю (згідно з методологією індивідуального і групового поглибленого інтерв'ю), а також аналізі наявної документації.

Етапи проведення дослідження:

1. Аналіз наявної документації
 - а) Проектна заявка до проекту DOBRE
 - б) Бюджет громади, вибрані протоколи сесій селищної ради, інформація про структуру виконавчих органів
 - в) Веб-сайт громади <http://stsaltiv.gov.ua>
 - г) Місцева преса. Районна газета «Хлібороб»
 - д) Соціальні мережі (Facebook - старосалтівська об'єднана територіальна громада (отг) <https://www.facebook.com/groups/1745035388903891/about/>)
 - е) Урядовий веб-портал, присвячений децентралізації (<http://decentralization.gov.ua/>). Портали <http://gromada.org.ua>; atu.minregion.gov.ua
 - ж) Веб-сайти органів влади району та області, на території яких розташована громада
 - з) Програму соціально-економічного розвитку на 2018 рік
 - и) План соціально-економічного розвитку Старосалтівської ОТГ до 2020 року.
2. Індивідуальні і групові інтерв'ю з представниками різних груп - керівництвом громади, депутатами, посадовці, керівниками установ (школи, дошкільні заклади, будинки культури, комунальні підприємства), старостами, підприємцями, громадськими організаціями, мешканцями (перелік співрозмовників наведено у додатку)
3. Об'їзд громади, ознайомлення з ситуацією у кожному населеному пункті
4. SWOT-аналіз.

Словничок:

- ДФРР (Державний фонд регіонального розвитку) – DFRR - Państwowy Fundusz Rozwoju Regionalnego
- ФАП (Фельдшерсько-акушерський пункт) – FAP - Punkt felczersko-akuszerski
- Громада – gromada
- Область - obwód
- ОТГ (об'єднана територіальна громада) – OTG zjednoczona gromada
- Район - rejon
- Сільський, селищний, міський голова - przewodniczący gromady wiejskiej / miejskiej

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

2. Характеристика громади

У даному розділі наведено вступну інформацію про місце проведення дослідження: положення, площа, які населені пункти входять до складу громади, їх характеристика - просторове розташування, відстань між ними, основні соціальні показники - кількість мешканців, профіль.

Старосалтівська громада створена об'єднанням шести громад. До її складу входить 20 населених пунктів, найбільший з яких - смт. Старий Салтів (3.725 мешканців), адміністративний центр громади. Згідно з даними, отриманими від селищної ради, громада займає площу 47.267,1 га, на її території проживає 8.805 мешканців (станом на 31.12.2017 р.). Селище Старий Салтів, с. Хотімля, с. Зарічне, с. Метайлівка і с. Шестакове, завдяки розташуванню біля дороги державного значення, мають добре транспортне сполучення з Харковом та районним центром м. Вовчанськ, інші населені пункти не мають безпосереднього сполучення з Харковом.

Старий Салтів знаходиться на правому березі штучної водойми Печенізького водосховища - річка Сіверський Донець, через яке проходить дамба і міст. Більшу частину лівого берега водосховища займає село Хотімля, в якому розташовані найбільші бази відпочинку, зокрема діючий цілодобово комплекс високого класу "Costa Brava", розрахований на заможних туристів (середня вартість ночівлі – більше 1.000 грн.), бази відпочинку «Соіч Парк», «Хуторок» та інші. Також достатня кількість баз відпочинку розташовані на лівому березі водосховища біля смт Старий Салтів та сіл Зарічне та Метайлівка, зокрема «ПАРУС-МАКСІ» ресторанно-готельний комплекс «ВЛАСОВ», «Комунальник», «Сокольники», «АКВА», «Вогник» та інші.

Згідно з офіційними даними рівень безробіття в об'єднаній громаді складає 15,2% (у Старому Салтові 11%). Однак, на думку співрозмовників, реально непрацюючих і шукаючих роботу осіб значно менше. 25% мешканців складають пенсіонери, майже 0,11% - недієздатних. На території громади проживає 65 внутрішньо-переміщених осіб. 79% населення - українці, 18,5% - росіяни, 0,9% - вірмени.

Мешканці переважно працюють у сільському господарстві, торгівлі, сфері послуг, у школах, медичній і туристичній сферах.

Дата створення ОТГ	7.09.2015 р.
Склад ОТГ (під назвами окремих населених пунктів є лінки до детальнішої інформації про них)	20 населених пунктів, зокрема: <ul style="list-style-type: none"> – Адміністративний центр ОТГ - смт. Старий Салтів – Села, які до об'єднання були центрами сільських рад: Хотімля, Шестакове, Молодова, Гонтарівка, Кирилівка (стара назва - Червоноармійське Друге) – Інші населені пункти: <ul style="list-style-type: none"> – Вишневе (стара назва - Профінтерн), – Зарічне (стара назва - Петрівське) – Томахівка, Москалівка, Середівка, Федорівка, Паськівка, Березники, Метайлівка, Радькове, Широке, Дідівка, Погоріле, Перківка
Кількість мешканців	8.805 осіб
Площа	47.267,1 га

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Адміністративний центр громади	Старий Салтів (кількість мешканців: 3.774 осіб)
Відстань	Від адміністративного центру громади до Харкова – 44 км
Дороги, які проходять територією ОТГ	<ul style="list-style-type: none"> – Державного значення: Харків – КПП «Чугунівка» – 21 км – Обласного значення: Ст.Салтів – Приколотне – 24,6 км – Районного значення – 71,4 км: <ul style="list-style-type: none"> – Ст.Салтів – Гонтарівка через Хотімлю – 23,6 км – Хотімля – Першетравневе – 4,7 км – під'їзд до с.Дідовка – 2,1 км – Кирилівка – Москалівка – 7,9 км – Кирилівка – Томахівка – 9,9 км – Ст. Салтів – Молодова – 6,5 км – під'їзд до с. Перківка – 3,2 км – під'їзд до с. Широке – 2,5 км – під'їзд до с. Погоріле – 2,0 км – Шестакове – Рубіжне ч/з Перемогу – 9 км
Географічне положення	Старий Салтів знаходиться на правому березі штучного Печенізького водосховища (річка Сіверський Донець), через яке веде дамба і міст.
Головний об'єкт	Печенізьке водосховище (рис. 1.2) Площа – 86,2 км ² Об'єм – 0,383 км ³ Найбільша глибина – 20 м Середня глибина – 4,4 м Пропускна спроможність – 8400 км ²

Склад Старосалтівської ОТГ:

№ п/п	Назва населеного пункту	Назва сільської ради, до складу якої входив населений пункт до об'єднання громади.	Чисельність населення
1.	Адміністративний центр ОТГ - смт. Старий Салтів	Старосалтівська	3.774
2.	с. Березники	Старосалтівська	55
3.	с. Зарічне	Старосалтівська	659
4.	с. Металівка	Старосалтівська	60
5.	с. Гонтарівка	Гонтарівська	286
6.	с. Дідовка	Гонтарівська	21
7.	с. Паськівка	Гонтарівська	62
8.	с. Вишневе	Гонтарівська	297
9.	с. Радькове	Гонтарівська	31
10.	с. Середівка	Гонтарівська	96
11.	с. Томахівка	Гонтарівська	246

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

12.	с. Широке	Гонтарівська	28
13.	с. Молодова	Молодівська	530
14.	с. Хотімля	Хотімлянська	1.220
15.	с. Перківка	Хотімлянська	4
16.	с. Шестакове	Шестаківська	669
17.	с. Федорівка	Шестаківська	54
18.	с. Кирилівка	Червоноармійська	568
19.	с. Москалівка	Червоноармійська	134
20.	с. Погоріле	Червоноармійська	11
	Разом		8.805

Відстані між адміністративним центром (Старий Салтів) і населеними пунктами, які входять до складу ОТГ

№ п/п	Назва населеного пункту	Відстань у км по дорогах
1.	смт Старий Салтів – с. Березники	11,8
2.	смт Старий Салтів – с. Зарічне	8,4
3.	смт Старий Салтів – с. Металівка	8,4
4.	смт Старий Салтів – с. Гонтарівка	15,2
5.	смт Старий Салтів – с. Дідівка	22,5
6.	смт Старий Салтів – с. Паськівка	23,1
7.	смт Старий Салтів – с. Вишневе	18,2
8.	смт Старий Салтів – с. Радькове	16,1
9.	смт Старий Салтів – с. Середівка	24,2
10.	смт Старий Салтів – с. Томахівка	19,9
11.	смт Старий Салтів – с. Широке	12,0
12.	смт Старий Салтів – с. Молодова	6,0
13.	смт Старий Салтів – с. Хотімля	11,1
14.	смт Старий Салтів – с. Перківка	19,8
15.	смт Старий Салтів – с. Шестакове	14,4
16.	смт Старий Салтів – с. Федорівка	8,6
17.	смт Старий Салтів – с. Кирилівка	28,0
18.	смт Старий Салтів – с. Москалівка	30,5
19.	смт Старий Салтів – с. Погоріле	25,7

Найважливіші дані про ОТГ

			Разом в ОТГ	Адміністративний центр
Населення	1	Разом	8.805	3.774
	2	Чоловіки	4.002	1.797
	3	Жінки	4.803	1.928

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Економічні показники	4	Рівень міграції (економічної)	1,69	1,05
	5	Рівень бідності (%) (середньомісячний дохід, нижчий прожиткового мінімуму)	4,8%	4,3%
	6	Відсоток безробітних	15,2 %	11%
	7	Частка мешканців у працездатному віці	60,9 %	62,3 %
Особливі групи	8	Внутрішньо-переміщені особи	65	43
		Недієдатні	10	4
		Частка мешканців молодше працездатного віку	13,8 %	13,2%
		Пенсіонери/%	2227/ 25,2%	914/ 24,2%
		Ветерани (у т.ч. АТО)	79/18	32/7
Етнічні групи	9	Українці	79%	78,5%
		Росіяни	18,5 %	20,2%
		Вірмени	0,9%	0,5%
		Інші	1,6%	0,8%
Домінуючі професії	10		Працівники сільського господарства, працівники сфери торгівлі і послуг, учителі, працівники медичної сфери, приватні підприємці, працівники туристичної сфери	Працівники сільського господарства, працівники сфери торгівлі і послуг, учителі, працівники медичної сфери, приватні підприємці, працівники туристичної сфери

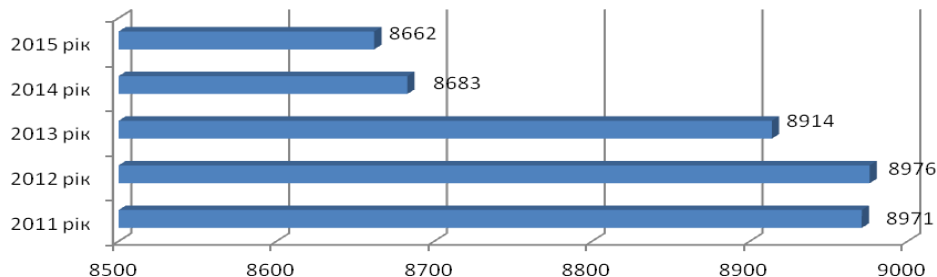
У населених пунктах ОТГ проживає 8.805 осіб, у т.ч.:

- Працездатного віку – 5.366 осіб (60,9%)
- Пенсійного віку – 2.227 осіб (25,2%)
- Діти дошкільного віку – 491 осіб (5,7%)
- Діти шкільного віку – 721 осіб (8,2%).

Старосалтівська ОТГ в останні роки має від'ємний приріст населення (графік 1).

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Графік 1. Динаміка чисельності населення громади у 2011-2015 роках



Нижче наведено карти, на яких позначено Старосалтівську ОТГ, а також окремі сільські/селищні ради, які увійшли до її складу.

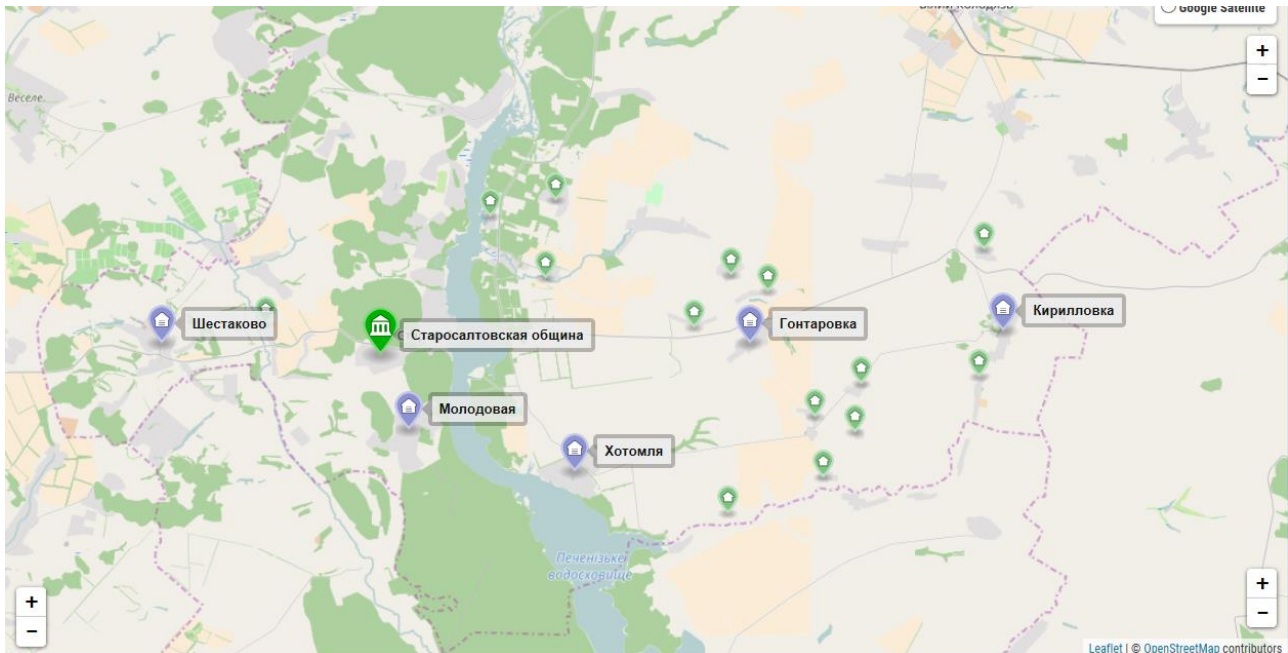




USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

2.1. Фактори, які визначають якість життя у громаді

	Позитивні фактори	Негативні фактори
Інфраструктура і використання території	<ol style="list-style-type: none"> 1. Зручне розташування і добре транспортне сполучення (дорога, перевізники) з Харковом і Вовчанськом (районний центр) 2. У Старому Салтові повноцінна телекомунікаційна інфраструктура. 3. У кожному більшому населеному пункті є будівлі громадського призначення (клуби, бібліотеки, будинки культури, школи, дошкільні заклади). 4. Придатність території для розвитку "зеленого туризму" 5. Громада має власне комунальне підприємство. 6. Придбана нова комунальна техніка для комунального підприємства 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поганий стан доріг, які з'єднують окремі населені пункти 2. Погане транспортне сполучення населених пунктів з адміністративним центром громади 3. Поганий стан криниць, очисних споруд 4. Загроза забруднення водосховища каналізаційними стоками 5. Значні енерговитрати в будинках, які утримує громада 6. Стара система освітлення вулиць 7. Поганий стан сміттєзвалища 8. Значні витрати питної води, спричинені власниками приватних басейнів і поливом присадибних ділянок 9. Слабко розвинена каналізаційна мережа 10. Відсутність розробленої системи вивозу сміття 11. Відсутність в багатьох населених пунктах Генерального плану 12. На території громади є населені пункти, в яких проживає менше 30 мешканців, для яких треба забезпечити необхідну інфраструктуру 13. Відсутність централізованого водопостачання у багатьох населених пунктах 14. Недостатнє охоплення Інтернет-зв'язком території ОТГ 15. Відсутність Wi-Fi у громадських місцях 16. Більшість будівель, які перебувають на утриманні громади, потребують ремонту 17. Значна кількість будинків, які перебувають в комунальній власності ОТГ і не використовуються (не проводяться тендери на оренду і продаж) 18. Немає реєстру вільних об'єктів нерухомості



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

<p>Економіка</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Значні доходи бюджету громади від податків з с/г підприємств 2. Невисокий рівень реального безробіття 3. Відкритість до співпраці з інвесторами (податкові преференції) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Низькі доходи для громади від туризму 2. На території громади практично немає підприємств для переробки продовольчих товарів 3. Відсутність промисловості 4. Слабо розвинена інфраструктура 5. Сфера послуг – не розвинута, мають випадки "тіньового бізнесу" 6. Відсутність пропозицій та інформації для інвесторів 7. Практично не має консультаційної підтримки для підприємців-початківців
<p>Довкілля і туризм</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наявність водосховища 2. Туристичні центри різного класу 3. Багатство лісів 4. Близькість до Харкова 5. Близькість до археологічного музею 6. Багаті природні ресурси (річка, озера, ліси) 7. Добре транспортне сполучення з обласним та районним центром 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Велика кількість несанкціонованих сміттєзвалищ 2. Погана якість доріг і відсутність громадського транспорту між багатьма населеними пунктами громади 3. Відсутність підготовленої туристичної пропозиції 4. Відсутність інформації на веб-сайті про туристичні можливості громади 5. Недостатня туристична інфраструктура 6. Відсутність зон відпочинку для мешканців 7. Неоформленість громадських пляжів біля річки
<p>Суспільство, людський капітал</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Відремонтований центральний будинок культури у Старому Салтові 2. У Зарічному знаходиться найкращий сільський будинок культури в області 3. Висока кваліфікація кадрів 4. Школи і дошкільні заклади з високою якістю навчання 5. Добра співпраця керівництва громади з мешканцями 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Високі витрати на утримання будинків зі сфер освіти і культури 2. Недостатня кількість місць у дошкільних закладах 3. Старі приміщення шкіл і дошкільних закладів 4. Недостатня кількість фахівців, які можуть проводити додаткові заняття 5. Відсутність сучасних комп'ютерів і якісного інтернет-зв'язку у сільських школах і бібліотеках 6. Поганий стан будинків культури у населених пунктах поза межами Старого Салтова 7. Відсутність можливостей для відвідання шкіл учнями з обмеженими

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

		можливостями 8. Поганий стан шкільних автобусів 9. Низька наповненість шкіл 10. Високі витрати на утримання шкіл 11. Недостатня можливість доступу до швидкісного Інтернету 12. Низька активність громадських організацій
Місцева влада	1. Голова селищної ради, якому довіряють мешканці 2. Створений Центр надання адміністративних послуг 3. Створений відділ освіти, молоді та спорту і сектор культури і туризму 4. Створений веб-сайт селищної ради і профіль на Facebook. 5. Висока активність в отриманні міні-грантів 6. Депутати, які ефективно співпрацюють задля розвитку громади 7. Активне використання навчальних можливостей для підвищення кваліфікації персоналу органів управління громадою 8. 25% працівників виконавчих органів громади мають менше 40 років	1. Відсутність належних умов праці для посадовців (здійснюється реконструкція приміщень адміністративного будинку) 2. Відсутність системи підвищення кваліфікації працівників 3. Недостатня кількість підготовлених належним чином спеціалістів 4. Низька активність мешканців у співпраці з адміністрацією громади 5. Слабо розвинений громадський транспорт між населеними пунктами ОТГ, що призводить до ускладнень в добиранні на роботу 6. Відсутність окремого працівника, який відповідає за написання інвестиційних проектів

2.2. Економічна ситуація у громаді

Незважаючи на достатньо високий офіційний показник безробіття (15,2%), значна частина осіб, які зареєстровані безробітними, заробляють собі на життя, займаючись незареєстрованим продажем овочів і фруктів, або працюють тимчасово без формальної угоди з працедавцем. З цього можна зробити висновок, що Старосалтівська ОТГ має робочий потенціал, який може забезпечити кадрами підприємства сільськогосподарської і виробничої галузей. Абсолютна більшість випускників місцевих шкіл продовжують навчання у вищих навчальних закладах, однак, зважаючи на відсутність відповідних робочих місць, рідко повертаються у місцевість, в якій вони народилися.

Старосалтівська ОТГ спеціалізується на сільськогосподарському виробництві. Тут, зокрема, працюють такі фірми: Держпідприємство Дослідне господарство «Гонтарівка», ДГ «Чувиріно», ТОВ «Агросвіт»,

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

ТОВ «Трайгон», СФГ «Клан», ПП «Бір», СФГ «Едельвейс», СПТУ-57; Лісгосп; СФГ «Юпітер», СФГ «Агростіл», СФГ «Шанс», СФГ «Топаз», СФГ «Міхайліченко», СФГ «Юн», ПП «Бір», СТОВ ім. Т. Г. Шевченко, СФГ «Кобзар», СФГ «Росинка».

Найбільшим місцевим працедавцем є ДПДГ «Гонтарівка» – 273 працюючих мешканців (5,0% осіб працездатного віку), ТОВ «Агросвіт» – 178 (3,3%) і Лісгосп – 137 (2,5%). Більшість сільськогосподарських підприємств спеціалізуються на рослинництві. Тільки шість із них (ДПДГ «Гонтарівка» у Гонтарівці, СФГ «Юпітер», СФГ «Шанс», СФГ «Агростіл» у Хотімлі, ТОВ «Агросвіт» у Шестаковому, СТОВ ім. Шевченко у Кирилівці) крім рослинництва займаються ще й тваринництвом (здебільшого розведенням свиней і великої рогатої худоби). СФГ «Юпітер» також займається виробництвом та реалізацією молочної продукції (сири, сметана, та інші).

Нижче наведено список найважливіших працедавців на території громади і вказано кількість працівників на цих підприємствах.

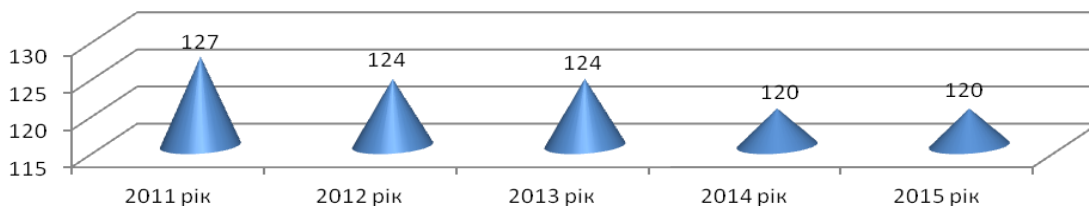
Табл. 1. Місцеві працедавці (приватні і державні) з кількістю працівників

№ з/п	Сільські ради (перед об'єднанням)	Назва фірми	Кількість працівників
1	Гонтарівська	ДПДГ «Гонтарівка»	273
		ДГ «Чувиріно»	
2	Молодівська	ТОВ «Агросвіт»	
3	Старосалтівська	ТОВ «Трайгон»	97
		ТОВ «Агросвіт»	178
		СФГ «Клан»	
		ПП «Бір»	
		СФГ «Едельвейс»	
		СПТУ-57	
		Лісгосп	137
4	Хотімлянська	СФГ «Юпітер»	16
		СФГ «Агростіл»	11
		СФГ «Шанс»	23
		СФГ «Топаз»	
		СФГ «Міхайліченко»	
		СФГ «Юн»	
		ПП «Бір»	
5	Кирилівська	СТОВ ім. Т.Г.Шевченко	93
		СФГ «Кобзар»	
6	Шестаківська	ТОВ «Агросвіт»	
		СФГ «Росинка»	
	Разом		828

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Економічною діяльністю на території громади займаються господарські суб'єкти зі статусом юридичної особи, а також фізичні особи-підприємці. Однак їх кількість у порівнянні з попередніми роками дещо зменшилася. Динаміка кількості зареєстрованих на території громади суб'єктів підприємницької діяльності юридичних осіб наведено на графіку 2.

Графік 2. Динаміка кількості суб'єктів підприємницької діяльності юридичних осіб у 2011-2015 роках

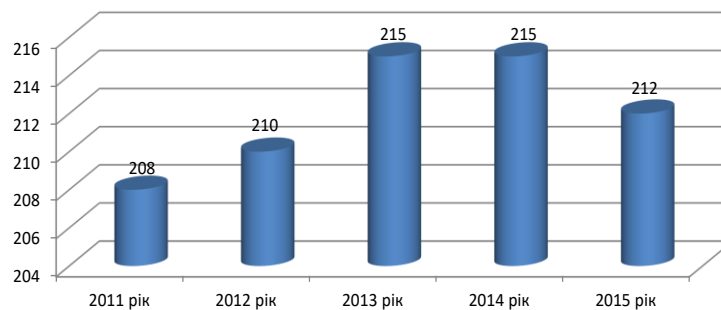


Малий і середній бізнес, який діє на території громади, є важливим чинником розвитку, який впливає на забезпечення мешканців громади базовими благами і послугами, забезпечує робочі місця і суттєво впливає на формування дохідної частини бюджету ОТГ.

Важливим каталізатором розвитку економіки громади є кількість фізичних осіб-підприємців. Їх кількість тримається на схожому рівні від 2011 року. Динаміка представлена на графіку 3.

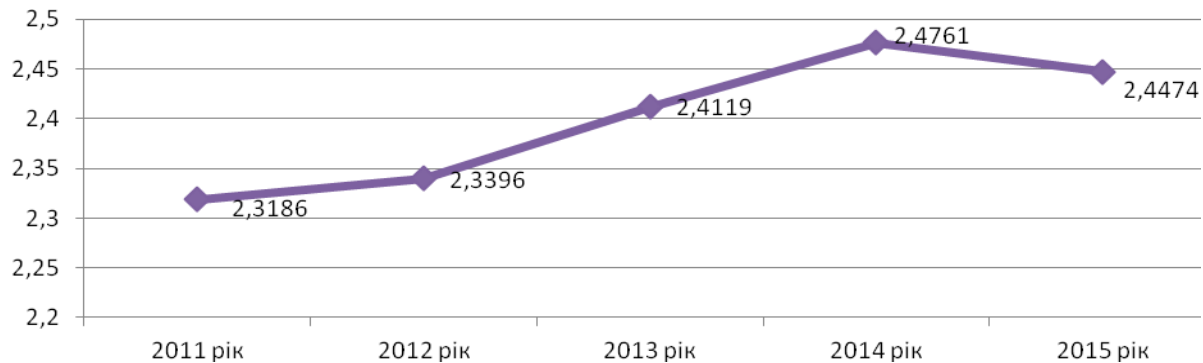
Співвідношення кількості фізичних осіб-підприємців до загальної кількості мешканців представлено на графіку 4.

Графік 3. Динаміка кількості фізичних осіб-підприємців, зареєстрованих на території громади за 2011-2015 р.р.



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Графік 4. Кількість фізичних осіб-підприємців на 100 мешканців Старосалтівської ОТГ у 2011-2015 р.р.



Ключове місце у соціальній інфраструктурі громади займає продуктивний ринок. Торгівля забезпечує надходження до бюджету, сприяє зміцненню фінансової системи і є необхідною умовою розвитку виробництва. На території громади діє 89 приватних і державних торговельних підприємств: 8 спеціалізованих магазинів, 40 універсальних магазинів, 7 універсальних кіосків, 1 спеціалізований кіоск, 5 кіосків "Кулінічі", Старосалтівське ремонтно-транспортне підприємство (ремонт сільськогосподарської техніки, оренда нерухомості), 17 пунктів надання публічних послуг, 6 закладів громадського харчування, 1 бар і 2 сезонні бари. Загальна кількість працюючих у перелічених вище місцях складає 161 особу, тобто майже 3% осіб працездатного віку. Промислових підприємств на території ОТГ немає.

2.3. Бюджет громади

Зважаючи на це, що вибори до ради Старосалтівської ОТГ відбулися у вересні 2016 р., аж 1 січня 2017 р. вдалося сформувати бюджет ОТГ, перейти на безпосередні розрахунки з державним бюджетом України і отримати освітню та медичну субвенції. Тому у бухгалтерії громади немає даних про фактичне виконання річного бюджету ОТГ за 2016 рік. Новий бюджет на 2017 рік прогнозований. Бюджет ОТГ на 2017 рік сформовано з врахуванням:

- вимог Бюджетного і Податкового кодексів
- розміру міжбюджетних трансфертів, визначених Законом України "Про державний бюджет на 2017 рік"
- проекту "Основних напрямів бюджетної політики на 2017 рік", затверджених Кабінетом Міністрів України 24.06.2016 року №478-р.
- прогнозів соціально-економічного розвитку України на 2017 рік і прогнозу головних макроекономічних і соціальних показників на 2018-2019 роки, затверджених Кабінетом Міністрів України 01.07.2016 р, №399.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Доходи сільських рад, які увійшли до складу Старосалтівської ОТГ, у 2016 р., грн.

Рада	Доходи	Видатки	Власні доходи місцевих бюджетів без державних дотацій і грантів, грн. на душу населення	Процент виконання видаткової частини бюджету за рік
Старосалтівська селищна	6.894.309	5.116.581	1.088	88,67
Гонтарівська сільська	1.284.240	1.074.761	859	83,41
Молодівська сільська	923.271	509.001	1.675	71,39
Хотімлянська	2.079.828	1.626.100	1.693	66,08
Шестаківська	1.334.324	1.017.997	1.796	75,00
Червоноармійська	1.480.618	1.012.283,84	1.703	83,86
Разом:	13.996.590	10.356.724	8.814	

Джерело: Власне опрацювання на основі даних Старосалтівської селищної ради

Субвенції з державного бюджету за 2016 р., в тис. грн.

Рада	Освіта	Медицина	Розвиток інфраструктури	Інше
Старосалтівська селищна	-	-	Придбання автомобіля для вивезення сміття - 1219,2	-

Доходи бюджету Старосалтівської ОТГ¹

На 2017 рік заплановано доходи загального фонду в розмірі 47.869.964 грн., що втричі перевищує сумарні доходи сільських рад, які увійшли до складу ОТГ, фактичні доходи склали 51.978.101 грн., перевиконання – 4.108.137 грн. У 2017 р. доходи бюджету ОТГ без субвенцій і дотацій складають 18.629,08 тис. грн., дохід на одного мешканця складає 2.001,5 грн. Найбільшу частку у структурі власних доходів громади займає податок з доходів фізичних осіб (40,1%).

Розрахунок обсягу податку з доходів фізичних осіб базується на розмірі підвищеної до 3200,00 грн. мінімальної заробітної плати і зростанні доходів мешканців від здачі в оренду земельних ділянок (паїв), а також інших доходів з 1.400 до 1.750 грн. за гектар.

Передбачено також надходження до бюджету ОТГ від доходів бюджетних установ, зокрема оплати батьків за утримання дітей у дошкільних навчальних закладах в розмірі 60% від вартості харчування, загальною сумою 266,9 тис. грн., оплати за послуги, які надаються бюджетними установами, - 1,5 тис. грн., 12 тис. грн. - з оплат за забруднення навколишнього середовища стаціонарними джерелами забруднення.

Міжбюджетні трансферти

Згідно з Законом України "Про державний бюджет України на 2017 р." з державного бюджету перераховуються спеціальні кошти в сумі – 25.688.003 грн., у т.ч. додаткова дотація на утримання шкіл і медичне забезпечення в сумі 4.386.600 грн.

¹ Доходи селищного бюджету

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Субвенції з державного бюджету: 17.563.107 грн., у т.ч. 10.369.400 грн. - освітня субвенція, 6.272.700 грн. - медична субвенція 2.162.703 грн., базова дотація – 2.496.600 грн.ї.

Субвенції з бюджету інших сільських рад Вовчанського району складають 24,2 тис. грн. і призначені на утримання комунального підприємства "Старосалтівська аварійно-рятувальна служба".

Дохідна частина бюджету ОТГ у 2017 р. у тис. грн.

Власні доходи	26.290.098
Трансферти з державного бюджету	25.463.500
Інші трансферти з місцевих бюджетів	224.503
Доходи разом	51.978.101
Частка власних доходів	50,6%
Субвенція на розвиток інфраструктури	5.814.700

Отримані доходи спеціального фонду за 2017 рік:

- Батьківська плата – 266.862 грн.
- Забруднення навколишнього середовища – 40.453 грн.
- Продаж землі – 37.314 грн.
- Благодійні внески (участь в міні-грантах) - 58.042 грн.

Джерело: Бюджет Старосалтівської ОТГ на 2017 р.

Структура власних доходів ОТГ у 2017 р.

	тис. грн.	Частка в структурі власних доходів, %
Акцизний податок	1.333,8	5,07
Податок з доходів фізичних осіб	12.270,8	46,67
Єдиний податок	5.061,1	19,25
Орендна плата юридичних осіб за користування земельними ділянками	2.929,6	11,14
Орендна плата фізичних осіб за користування земельними ділянками	546,3	2,08
Земельний податок з фізичних осіб	270,7	1,03
Інше	3.877,8	14,76
Разом	26.290,1	100,0

Джерело: Бюджет Старосалтівської ОТГ на 2017 р.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Видатки бюджету ОТГ

Під час формування місцевого бюджету на 2017 рік враховано:

- підвищення розміру мінімальної заробітної плати працівників I тарифного розряду
- покращення умов праці учителів шкіл і дошкільних закладів (встановлення мінімальної заробітної плати на рівні 10 розряду)
- зміни цінової політики постачальників енергоресурсів
- розмежування обов'язків утримання освітніх закладів (з державного бюджету - заробітна плата педагогічних кадрів, з місцевих бюджетів і додаткових дотацій - заробітна плата непедагогічного персоналу й інші витрати на утримання закладів)
- перенесення на фінансування з місцевих бюджетів і додаткових дотацій витрат на комунальні послуги у закладах охорони здоров'я.

Розподіл бюджету по окремих категоріях витрат:

- Виконавчі органи ОТГ – 7.022.000 грн.
- Освіта – 25.143.800 грн., у т.ч. дошкільне виховання – 4.674.700 грн., школи – 20.469.000 грн.
- Соціальний захист – 115.000 грн.
- Культура і мистецтво – 2.115.600 грн., у т.ч. бібліотеки – 362.200 грн., будинки культури і клуби – 1.753.400 грн.
- Комунальне господарство (водопостачання, каналізація, управління відходами, благоустрій) – 2.694.500 грн., у т.ч. видатки на:
 - водопостачання і каналізація (150.400 грн.)
 - благоустрій (1.996.300 грн.)
 - діяльність комунального підприємства (547.800 грн.)
- Транспорт, управління дорогами, мережі, телекомунікація й інформаційні технології (1.513.700 грн.).

Витрачено коштів вільного залишку спеціального фонду на капітальні видатки:

- Єдиний податок – 238 583,00 грн.
- Продаж землі – 226 552,00 грн..

Головні сфери витрат бюджету громади

	Тис. грн.	Частка у структурі видатків, %
Школи	20.469,1	37,73
Медичні установи	-	-
Виконавчі органи ОТГ	7.022,2	12,94
Дошкільні заклади	4.674,7	8,62
Установи культури	2.115,6	3,90
Дорожні роботи	1.513,7	2,79
Інфраструктура	18.453,4	34,02

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Разом	54.248,7	100,0
-------	----------	-------

Джерело: Бюджет Старосалтівської ОТГ на 2017 р.

Головні витрати бюджету Старосалтівської ОТГ у 2017 р. у поділі на сфери, в тис. грн.

Освіта	Медицина	Розвиток інфраструктури	Інше
25.143,8	6.272,7	Поточні ремонти доріг – 1.513,7 Фінансова підтримка комунального підприємства – 547,8 Благоустрій в громаді – 1.996,3	Культура - 2.115,6

Джерело: Бюджет Старосалтівської ОТГ на 2017 р.

Бюджетна перспектива на 2018-2019 роки

На веб-сайті громади розміщено інформацію про можливість подання пропозицій до бюджету «БЮДЖЕТНИЙ ЗАПИТ ДЛЯ ФОРМУВАННЯ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ЗА ПРОГРАМНО-ЦІЛЬОВИМ МЕТОДОМ на 2017-2019 роки загальний, Форма 2017-1», в якій наведено прогнозовані показники витрат згідно з головними кодами бюджетної класифікації. Дану інформацію буде додано до Аналізу після затвердження її Радою громади.

2.4. Стан довкілля, екологія

На території Старосалтівської ОТГ специфічні ґрунти. Це викликано різними географічними умовами, складом ґрунтоутворюючих порід, вологості, але головну роль відіграє розвиток природної рослинності і поєднання лісу та степу.

Основну масу ґрунтів складає чорнозем, сформований на покритих лісами ділянках під трав'янистою степовою рослинністю. Водночас, під дубовими лісами, які покривають значні території, схили зон вододілу і береги водойм, сформувалися перепалені і деградовані ґрунти.

Ділянки суші покриті здебільшого трьома типами ґрунтів: типові чорноземи, ґрунти під лісами і деградовані ґрунти, розташовані на стоках довкола водойм.

Території навколо водойм і їхнє дно покриті шарами гігроморфних ґрунтів - лучним чорноземом, болотними ґрунтами, часто солоними і алкалоїдними. Однак, незважаючи на це, у громаді успішно розвивається сільське господарство, зокрема рослинництво.

З геологічної точки зору територія громади сформована з шарів палеозойського, мезозойського і кайнозойського періодів.

На території громади є поклади таких мінеральних копалин як крейда, пісок, глина. На західних окраїнах села Шестакове є поклади зеленої і жовто-зеленої глини, запаси складають 285.000 кубічних метрів. Це сировина, яку можна використовувати для виробництва цегли.

Водні ресурси багаті чистими і мінеральними ґрунтовими водами.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Через територію громади пробігає 5 малих річок (Розрита, Хотімля, Хотімелька, В.Бабка, Олега), а також річка Сіверський Донець, на якій збудовано Печенізьке водосховище з 9 ставками загальною площею 84,1 га і 16 озер загальною площею 25,9 га.

Найбільш комерційно розвинені для туризму і відпочинку території на берегах річки Сіверський Донець і водосховища. Там діє 29 баз і будинків відпочинку.

На території ОТГ розташовано 4 захищені зони загальною площею 1.187,4 га. Зокрема:

- ландшафтний заказник місцевого значення "Новодонівський"
- ландшафтний заказник місцевого значення "Соколята"
- заповідне урочище місцевого значення "Пивне"
- лісовий заказник місцевого значення " Старосалтівський".

Завдяки великій різноманітності природних умов Старосалтівська ОТГ має значний потенціал для розвитку спортивного туризму і відпочинку.

Туризм на території Старосалтівської ОТГ розвивається спонтанно і базується на індивідуальних інвестиціях. Все ще не відведено місця для кемпінгу. Немає хостелу і готелів для молоді, які не можуть заплатити високої ціни у приватних готелях.

Нижче описано зведений рекреаційний потенціал ОТГ

Головні види туризму			
Рекреаційний (санаторно-курортний)	Спортивний (водні види спорту)	Зелений туризм (екологічний)	Цільовий туризм (екстремальний, мисливство, рибальство, велосипедний, піший, кінний тощо)
1	2	3	4
Хвойний і змішаний ліс	Стадіон	Районний осередок сприяння розвитку зеленого туризму "Гроно"	5 малих річок і Сіверський Донець
Лісництво	5 малих річок і Сіверський Донець	Хвойний і змішаний ліс	9 ставків (84,1 га)
Зоопарк	9 ставів (84,1 га)	Лісництво	16 озер (25,9 га)
Старосалтівський пташиний заповідник	16 озер (25,9 га)	Старосалтівський пташиний заповідник	29 баз відпочинку
Печенізьке водосховище (Салтівське море)	29 баз відпочинку	Печенізьке водосховище (Салтівське море)	Хвойний і змішаний ліс
Салтівська дамба	Сосновий і мішаний ліс	4 захищені зони	Печенізьке водосховище (Салтівське море)

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

5 яхт-клубів			
29 баз відпочинку Дитячі табори Пляжі на березі водосховища Дерев'яні будинки	Печенізьке водосховище (Салтівське море) Салтівська дамба 5 яхт-клубів Пляжі на березі водосховища а 6-денний дитячий спортивно-туристичний кемпінг	Захищені зони місцевого значення	Салтівська дамба 5 яхт-клубів Пляжі на березі водосховища Маршрути для велосипедного туризму: „Таємниці лісів”, „Старі доріжки”, і т.д.

2.5. Характеристика місцевої спільноти

Старосалтівська ОТГ складається з населених пунктів різного характеру і різного рівня суспільної інтеграції. Особливу специфіку має Кирилівка, у якій суттєвий вплив на розвиток села має керівник великого сільськогосподарського підприємства. Він є, водночас депутатом обласної ради і підтримує сільську школу, підтримує дошкільний навчальний заклад, а також сільський будинок культури, сільський футбольний стадіон і сільську футбольну команду. В цьому населеному пункті завдяки його підтримці є вуличне відео спостереження. Абсолютна більшість мешканців населеного пункту працює за місцем мешкання, у його підприємстві. Але громадський транспорт до села ходить тільки декілька разів на тиждень і це впливає на закритість місцевої спільноти, яка більшу частину свого життя проводить у цьому населеному пункті.

Інші села типового аграрні і залежать від транспортного сполучення. Мешканці колишньої Шестаківської сільської ради, завдяки розташуванню біля траси на Харків і наявності громадського транспорту, у незначній кількості щодня їздять на роботу до Харкова, інші здебільшого працюють у місцевому сільськогосподарському підприємстві. Мешканці Молодової і населених пунктів Гонтарівського старостинського округу обмежені у пересуванні, оскільки громадський транспорт тут майже не ходить. Вони часто змушені користуватися велосипедами або просити власників приватних автомобілів, щоб добратися до Старого Салтова.

Через Старий Салтів, адміністративний центр громади, проходить автошлях з'єднуючий обласний центр м. Харків з районним центром м. Вовчанськ. У ньому спостерігаються тенденції, характерні для малого містечка, що також впливає на активність його мешканців.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Рада ОТГ намагається інтегрувати мешканців громади, організовуючи спільні заходи, наприклад «Ніч на Купала», «Свято села» тощо. Однак, головною перешкодою для повної інтеграції є поганий стан доріг і недостатня кількість сполучень громадського транспорту.

Аналізуючи структуру населення окремих населених пунктів і колишніх сільських рад, можна побачити велику частку осіб похилого віку (25,2% пенсіонерів) у порівнянні з дітьми (13,8%).

Це особливо видно в Хотімлі, Дідівці, Березниках і Погорілому, де понад 30% мешканців - пенсіонери. В Шестаковому, Середівці, Томахівці, Березниках, Метайлівці, Зарічному, Москалівці і Федорівці менше 11% мешканців шкільного віку і молодші. Найбільше дітей є у Хотімлі, Гонтарівці, Вишневому і Широкому - понад 16% населення. У Кирилівці проживає найбільше осіб працездатного віку (71%). Найменше таких осіб є в Хотімлі - лише 48%.

У наступній таблиці показано структуру населення ОТГ з розподілом по вікових категоріях:

№ з/п	Назва	Колишня рада, в якій розташовано населений пункт	Кількість мешканців	У т.ч.		
				Діти дошкільного віку	Діти шкільного віку	Пенсіонери
1	с. Гонтарівка	Гонтарівська сільська рада	286	25	27	64
2	<i>с. Дідівка</i>		21	0	1	15
3	<i>с. Паськівка</i>		62	1	4	14
4	<i>с. Вишневе</i>		297	21	41	63
5	<i>с. Радькове</i>		31	4	4	8
6	<i>с. Середівка</i>		96	2	5	28
7	<i>с. Томахівка</i>		246	12	17	70
8	<i>с. Широке</i>		28	4	4	7
9	с. Молодова	Молодівська сільська рада	530	30	39	152
10	смт. Старий Салтів	Старосалтівська селищна рада	3774	219	278	914
11	<i>с. Березники</i>		55	0	6	19
12	<i>с. Метайлівка</i>		60	2	2	19
13	<i>с. Зарічне</i>		659	38	47	155
14	с. Хотімля	Хотімлянська сільська рада	1220	74	130	420
15	<i>с. Перківка</i>		4	0	2	1
16	с. Кирилівка	Кирилівська сільська рада	568	27	52	74
17	<i>с. Москалівка</i>		134	1	14	45
18	<i>с. Погоріле</i>		11	0	0	6
19	с.Шестакове	Шестаківська сільська рада	669	30	47	138
20	<i>с.Федорівка</i>		54	2	1	15
ВСЬОГО:			8.805	491	721	2.227

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Далі наведено відсоткові частки даних категорій населення в ОТГ.

№ з/п	Назва	У т.ч.		
		Діти дошкільного віку	Діти шкільного віку	Пенсіонери
1	с. Гонтарівка	8,74	9,44	22,37
2	<i>с. Дідівка</i>	0,00	4,76	71,42
3	<i>с. Паськівка</i>	1,61	6,45	22,58
4	<i>с. Вишневе</i>	7,07	13,80	21,21
5	<i>с. Радькове</i>	12,90	12,90	25,80
6	<i>с. Середівка</i>	2,08	5,20	29,17
7	<i>с. Томахівка</i>	4,88	6,91	28,45
8	<i>с. Широке</i>	14,28	14,28	25,00
9	с. Молодова	5,66	7,35	28,67
10	смт. Старий Салтів	5,8	7,37	24,22
11	<i>с. Березники</i>	0,00	10,9	34,54
12	<i>с. Метайлівка</i>	3,33	3,33	31,66
13	<i>с. Зарічне</i>	5,76	7,13	23,52
14	с. Хотімля	6,06	10,65	34,42
15	<i>с. Перківка</i>	0,00	50,00	25,00
16	с. Кирилівка	4,75	9,15	13,03
17	<i>с. Москалівка</i>	0,75	10,45	33,58
18	<i>с. Погоріле</i>	0,00	0,00	54,54
19	с. Шестакове	4,48	7,02	20,62
20	<i>с. Федорівка</i>	3,70	1,85	27,78
	ВСЬОГО:	5,57	8,19	25,29

2.5.1. Форми громадської активності

На території ОТГ зареєстровано 7 громадських організацій і 3 релігійні об'єднання. Вони перераховані у таблиці нижче. Крім цього діють осередки регіональних громадських організацій. Серед активних організацій громадянського суспільства, які представляють інтереси окремих груп, можна зазначити:

Назва організації	Сфера діяльності
Товариство інвалідів «Розквіт»	Захист інтересів інвалідів і осіб похилого віку
Рада ветеранів війни, праці та Збройних сил	Захист інтересів ветеранів війни і праці, осіб похилого віку
Громадська організація ветеранів АТО Вовчанщини та патріотичних громадян	Захист інтересів воїнів АТО, патріотичне виховання молоді
Організація соціального захисту воїнів - афганців	Захист інтересів учасників бойових дій і їх сімей
Об'єднання громадян «Союз Чорнобиль Україна»	Захист інтересів ліквідаторів аварії на

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

	Чорнобильській АЕС і їх сімей
Організація Спілки молоді Харківщини	Захист інтересів молоді
Громадська організація «Вовчанська районна федерація футболу»	Розвиток спорту і здорового способу життя
Громадська організація «Спілка жінок Вовчанщини»	Захист інтересів жінок

Список громадських організацій, зареєстрованих на території Старосалтівської ОТГ

№ з/п	Назва
1	Вовчанська районна громадська організація Російськомовна громада "Слов'яни"
2	Вовчанський районний осередок сприяння розвитку зеленого туризму "Гроно"
3	Старосалтівська селищна громадська організація "Старосалтівська громада"
4	Вовчанське районне відділення Міжнародної громадської організації "Ми Українці"
5	Вовчанська районна громадська організація Селянської спілки землевласників "Первоцвіт"
6	Вовчанська районна громадська організація "Спілка фермерів та землевласників"
7	Вовчанська районна громадська організація міжнародного фонду "Дитинство"
8	Громадська організація "Міждисциплінарний Інститут Розвитку"

Релігійні об'єднання

№ з/п	Назва
1	Українська православна церква (КП)
2	Релігійна община Християн віри Євангельської "Благовість"
3	Православна церква Московського патріархату

Фото. Вигляд на Старий Салтів з водосховища (фотограф - Томаш Чубара)



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

2.5.2. Місце жінок у місцевій спільноті

Серед 26 депутатів селищної ради є 8 жінок (31%), у т.ч. молоді - 1,75%. Три з п'яти постійних депутатських комісій ради очолюють жінки (60%).

У виконавчих органах Старосалтівської селищної ради працює 51 осіб, серед яких 34 жінки (66,66%) і 7 представників молоді. У виконавчому комітеті ради 10 з 20 членів складають жінки (50%). Центр надання адміністративних послуг очолює жінка віком 23 роки.

2.5.3. Комунікація громади з мешканцями

Громада має активний веб-сайт, який постійно оновлюється: stsaltiv.gov.ua. Крім цього, є профіль на Facebook: Старосалтівська О.Т.Г.

В приміщенні селищної ради і в адміністративних будівлях 5-ти старостинських округах є дошки оголошень, та поштові скриньки для скарг та пропозицій.

Старосалтівська селищна рада має свою сторінку в районній газеті «Хлібороб».

На цих інтернет-ресурсах можна знайти необхідну інформацію про громаду, у т.ч. й про її бюджет.

За організацію зборів села та проведення зустрічей відповідають старости. Найчастіше вони відбуваються у місцевих клубах, будинках культури або в школах.

Фото. Новий щит, встановлений при в'їзді на територію Старосалтівської ОТГ (фото з Facebook)



3. Процес об'єднання – генеза і перебіг

Генеза процесу об'єднання місцевих рад в єдину громаду

Згідно з Законом України "Про добровільне об'єднання громад" № 75 від 15 травня 2015 р., голова Старосалтівської селищної ради П.В. Задорожна ініціювала добровільне об'єднання громад таких сільських рад: Шестакове, Молодова, Старий Салтів, Революційне, Гонтарівка, Червоноармійське, Хотімля, Рубіжне. Центром ОТГ визначено Старий Салтів.

Головним мотивом об'єднання громад було бажання забезпечити розвиток й отримати додаткове фінансування. Самостійно громади не були в стані виконувати належним чином свої обов'язки, особливо дбати про розвиток інфраструктури.

Перебіг процесу об'єднання громад. Вибори

Процес об'єднання громад у Харківській області, а особливо у Вовчанському районі, проходив з труднощами. Згідно з перспективним планом, ухваленим 18 червня 2015 року сесією Харківської обласної ради, усі громади, розташовані у Вовчанському районі мали увійти до складу єдиної об'єднаної громади. Однак, за ініціативою голови Старосалтівської селищної ради Парасковії Задорожної розпочато процес утворення Старосалтівської ОТГ з 6 територіальних громад. В результаті проведених у громадах консультацій отримано відмову Хотімлянської сільської ради, внаслідок чого було створено робочу групу з 5 громад.

Після додаткових зустрічей депутатів з мешканцями Хотімлянська сільська рада приєдналася до інших громад.

Під час виборів 25 жовтня 2015 року ініціатор об'єднання громад П. Задорожна отримала на 8 голосів менше, ніж Роман Прудніков - місцевий бізнесмен.

27 вересня 2016 року відбулися перші вибори до Старосалтівської ОТГ, які виграв Едуард Коновалов, перемігши чотирьох інших кандидатів.

Детальний опис перебігу об'єднання громад наведено у додатку до даного аналізу.

Проблеми, пов'язані з процесом об'єднання

У результаті розмов у громаді виявлено найбільші/найважливіші виклики, пов'язані з процесом об'єднання:

- недостатнє інформування населення про цілі і сам процес об'єднання громад
- недостатня кількість навчальних заходів для представників місцевої влади і мешканців про різні аспекти реформи
- низький рівень підготовки кадрів до реалізації нових завдань, пов'язаних з об'єднанням громад
- недостатнє фінансування.

Перспектива приєднання до громади чергових населених пунктів

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

10 березня 2017 р. Голова ОТГ Е. Коновалов видав розпорядження про ініціювання процесу добровільного об'єднання громад і приєднання до Старосалтівської ОТГ сіл Байрак, Варварівка, Верхній Салтів, Жовтневе, Українка і Рубіжне Рубіжненської сільської ради.

У квітні 2017 р. Голова взяв участь у дискусії на цю тему в селі Рубіжне. Відповіді від Рубіжненської сільської ради досі немає, але очікують, що процес приєднання закінчиться успішно.

4. Громада – характеристика виконавчих органів і послуг, які надаються

У цьому розділі описано перелік публічних послуг, які надає громада, а також джерела фінансування й організацію процесу надання цих послуг.

Список адміністративних послуг, які надає Старосалтівська ОТГ:

1. Прийом заяв і видача довідок (одруження, народження, смерть)
2. Нотаріальні дії (посвідчення довіреностей (без права продажу активів), видача дублікатів документів, засвідчення заяв (у питаннях спадщини), завірення копій)
3. Консультації з юридичних питань (з цивільного та сімейного права, трудового законодавства)
4. Консультації і допомога у вирішенні питань, пов'язаних з нерухомістю (земельні питання)
5. Реєстрація місця проживання і зняття з реєстрації
6. Надання інформації і видача:
 - довідок про місце реєстрації і місце перебування
 - довідок про склад сім'ї
 - заяв про реєстрацію у Вовчанському центрі зайнятості
 - довідок про земельні ділянки
 - довідок для отримання твердого палива
 - специфічних та інших довідок.

У структурі ОТГ створено відділ державної реєстрації, який на даний час перебуває на завершальному етапі формування.

У ньому планують надавати такі послуги:

- реєстрація права власності на нерухоме майно
- реєстрація інших майнових прав
- реєстрація платежів
- надання інформації з реєстру права власності
- реєстрація юридичних осіб і фізичних осіб-підприємців.

4.1. Освіта (школи і дошкільні заклади)

На території Старосалтівської ОТГ діє 5 шкіл , т.ч. 1 філія і 4 дошкільних навчальних заклади. Школи розташовані у кожному населеному пункті, який був центром сільської/селищної ради. Тільки з с. Молодова дітей шкільного віку підвозять до школи у Старий Салтів.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Громада має шкільні автобуси, які підвозять до кожної школи дітей з сусідніх сіл. Переважна більшість автобусів у поганому стані і їх потрібно замінити.

На території громади діє Професійний аграрний ліцей, у якому навчається 292 учнів, працює 18 учителів і 18 майстрів виробничого навчання. Ліцей не підпорядкований селищній раді.

Найбільшою проблемою у сфері освіти є низьке заповнення шкіл, що суттєво впливає на вартість утримання. Підтвердженням цього є витрати на одного учня, які коливаються від 24,42 тис. грн. у Старосалтівській загальноосвітній школі, аж до 46,21 тис. грн. у Шестаківській загальноосвітній школі.

Усі школи потребують інвестицій, як у питаннях проведення ремонту, покращення енергоефективності, так і оснащення необхідним обладнанням, особливо комп'ютерами і доступом до швидкісного інтернету.

У найкращому стані перебуває школа у Старому Салтові, а в найгіршому - школа у Шестаковому.

Великою проблемою є дошкільна освіта. Єдиний дошкільний навчальний заклад, який відповідає стандартам, розташований у Старому Салтові. Відсутність дошкільних закладів відчувається у більшості населених пунктів і це проблема, яка вимагає термінового розв'язання.

Нижче наведено детальний опис ресурсів громади у сфері освіти і дошкільного виховання:

	Рік будівництва або капітального ремонту	Проектна потужність, завантаженість	Кількість учнів + діти в дошкільному закладі	Кількість учителів	Бюджет, тис. грн. на учня
Старосалтівська загальноосвітня школа I-III ступенів імені Героя Радянського Союзу О.М. Щербака Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	Корпус № 1 1981 Корпус №2 1938	5373,5 м ³ 600 дітей 769,9 м ³ 100 дітей 50%	350	24	8547,5 / 24,42
Зарічненська філія Старосалтівської загальноосвітньої школи I-III ступенів-дошкільний навчальний заклад Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1962	372,5 м ³ 100 дітей 22%	учнів -16 , дошкільнят - 6	3	
Шестаківська загальноосвітня школа I-III ступенів Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1972	1251,8 м ³ 150 дітей 31,3%	47	11	2172,7 / 46,21
Гонтарівська загальноосвітня школа I-III ступенів Старосалтівської селищної	1969	971,5 м ³ 150 дітей	92	15	3119,7 /33,91

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

ради Вовчанського району Харківської області		61,33%			
Кирилівська загальноосвітня школа I-III ступенів Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1965	774,8 м ³ 160 дітей	50	12	2081,6 / 41,63
Хотімлянська загальноосвітня школа I-III ступенів Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1986	1982,4 м ³ 320 дітей	112	15	3316,7 / 29,61
Старосалтівський дошкільний навчальний заклад (ясла- садок) «Барвінок-100» Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1983	1082,4 м ³ 115 дітей	120	17	2798,0 / 23,32
Вишневий дошкільний навчальний заклад (ясла- садок) «Колосок» Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1983	365,6 м ³ 30 дітей	22	4	612,1 / 27,82
Кирилівський дошкільний навчальний заклад (ясла- садок) «Колосок» Старосалтівської селищної ради Вовчанського району Харківської області	1960	258,8 м ³ 56 дітей	15	2	323,4 / 21,56
Всього		1.781 46,6%	830		22.971,2 / 27,68

4.2. Охорона здоров'я і соціальний захист

У Старосалтівській ОТГ діє 10 закладів охорони здоров'я, зокрема:

- 5 амбулаторій
- 5 фельдшерсько-акушерських пунктів.

У службі охорони здоров'я працює 48 медичних працівників. Усі медичні заклади входять до складу КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Вовчанського району" Вовчанської районної ради.

В центрі громади Старому Салтові розташована Старосалтівська селищна амбулаторія Комунального закладу охорони здоров'я «Центр первинної медико-санітарної допомоги Вовчанського району» (20 працівників), яка обслуговує до 5.000 чол. населення ОТГ (смт Старий Салтів, с. Зарічне, с. Метайлівка,

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

с. Березники) та Рубіжненської сільської ради (с. Верхній Салтів, с. Замулівка, с. Байрак, с. Українка). Зона обслуговування амбулаторії – 15 км. На теперішній час проводиться реконструкція її будівлі.

В приміщенні амбулаторії розташовані :

- Рентген-кабінет та фізкабінет Комунального закладу охорони здоров'я «Вовчанська центральна районна лікарня», яка також обслуговує до 5.000 чол. населення Старосалтівської селищної та Рубіжненської сільської ради.
- Пункт базування Вовчанського відділення КЗОЗ «Центр екстреної медичної допомоги та медичних катастроф» (12 працівників), який обслуговує до 13.000 чол. всіх 20-ти населених пунктів ОТГ, частину населених пунктів Рубіжненської та Бугаївської сільських рад Вовчанського району. Зона обслуговування амбулаторії – 25 км.

Старосалтівська ОТГ передає отриману з центрального бюджету медичну субвенцію, призначену на утримання перелічених вище медичних установ, до бюджету Вовчанської районної ради.

Нижче представлено мережу закладів охорони здоров'я у Старосалтівській ОТГ і їхні найважливіші потреби:

№ з/п	Населений пункт	Назва	К-сть ліжок	Кількість працівників	Опалення, водопостачання	Обладнання	Головні потреби
1.	с. Гонтарівка	Амбулаторія	2	5	Пічне опалення, колодязь	Електрокардіограф	ремонту не потребує
2.	с. Гонтарівка	ФАП		2	Пічне опалення, колодязь	Стерилізатор ГП 20, Мікроскоп біологічний	потрібно пофарбувати вікна та облаштувати стіни шпалерами,
3.	с. Молодова	ФАП		2	Пічне опалення, колодязь	Телекардіограф	ремонту не потребує
4.	Смт. Старий Салтів	Амбулаторія	10	20	Пічне опалення, централіз. водопостачання	Відсмоктувач хірургічний, ЕКГ Екіт-04 – 2 шт., Калькоскоп МК 300, Опромінювач бак. ОБН-150, Апарат УВЧ терапі, Апарат Рефтон фізіотерапія, Термоконтейнер ТМ 8, випромінювач бактерицидний ОБП 225м	Завершити реконструкцію будівлі
5.	Смт. Старий Салтів	ФАП		2	Пічне опалення, централіз. водопостачання	Стерилізатор повітряний ГП 20	потрібно провести ремонт
6.	с. Зарічне	ФАП		3	Пічне	Стерилізатор	потрібно провести

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

					опалення, колодязь	повітряний ГП 20, Апарат УЗТ, Телекардіограф (тред екс), ЕКГ	ремонт, пофарбувати підлогу, вікна та облаштувати стіни шпалерами
7.	с. Хотімля	Амбулаторія		5	Пічне опалення, централіз. водопостачання	Відсмоктувач	потребує поточного ремонту приміщення (приблизна вартість до 100.000 грн.)
8.	с. Кирилівка	Амбулаторія		3	Пічне опалення, колодязь	ЕКГ	Заміна вікон і дверей
9.	с. Москалівка	ФАП		2	Пічне опалення, колодязь	Телекардіограф	Ремонт даху, фарбування вікон і стін
10.	с. Шестакове	Амбулаторія	5	4	Пічне опалення, колодязь	ЕКГ з принтером	потрібно побудувати пандус, провести частковий ремонт даху, ремонт крильця, пофарбувати підлогу, та облаштувати стіни шпалерами
	Разом		17	48			

На території Старосалтівської ОТГ немає установ соціального захисту. Мешканці користуються послугами, які надаються в районі:

- Вовчанський центр надання соціальних послуг
- Вовчанський геріатричний пансіонат.

4.3. Культура

На території громади, у кожному з колишніх адміністративних центрів сільських рад діють установи культури, тобто будинки культури або клуби і бібліотеки. Культура має велике значення для керівництва громади, особливо в контексті необхідності інтеграції нових мешканців об'єднаної громади.

На статтю "Культура і мистецтва" у 2017 році витрачено 3,9% бюджету громади (2.115.600 грн.), у т.ч. на бібліотеки – 362.200 грн., будинки культури і клуби – 1.753.400 грн. Дані суми були призначені на поточні витрати і дрібні ремонти.

У поточному році проведено капітальний ремонт сцени і глядацького залу в Будинку культури у Старому Салтові. Об'єкти в інших населених пунктах перебувають у дуже поганому стані, часто частково виведені з експлуатації.

Кожна установа має свою затверджену програму, яку реалізують штатні працівники. Активність у сфері культури представлено у наступній таблиці.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

1.	Старий Салтів	Старосалтівський селищний будинок культури	<ul style="list-style-type: none"> – Жіночий вокальний ансамбль «Салтів'янка» - 13 осіб. – Жіночий вокальний дует «Горлиця»: Комар С., Колодяжна В. – Дитячий вокальний дует: Плужник О., Абубакірова Д. – Солісти: Коряк І., Колодяжна В., Комар С., Коломієць І., Корецька В., Новікова Н., Карімова К., Ткачов В. – Діти-солісти: Кашнікова Д., Коваленко А., Гошко Д. – Дитячий театральний гурток «Джерело» - 15 осіб. (кер. Колодяжна В.) – Художнє читання: Лапкіна В.
2.	Зарічне	Заріченський сільський будинок культури	<ul style="list-style-type: none"> – Жіночий вокальний Ансамбль «Серпанок» - 10 осіб. – Жіночий вокальний дует «Мальви» – Дует: Курочка Н., Меоешко В. – Жіночий вокальний дует: Курочка Н., Курочка К. – Тріо «Зарічани» – Солісти: Мелешко В., Курочка Н., Швиркова Н. – Діти-солісти: Пономарьова Є., Пономарьов В.
3.	Вишневе	Гонтарівський сільський клуб	<ul style="list-style-type: none"> – Музикальний колектив духових інструментів – 10 ос. (кер. Богдан О.) – Дитячий танцювальний дует «Веселка»: Золотарьова Т., Козлова В. – Дитячий вокальний ансамбль: Алексюк Л., Васюкова Д., Лялюк І., Мясниченко В., Печенізька А., Старікова В. – Театр мініатюр: Скалеба В., Пелешенко М.
4.	Кирилівка	Кирилівський сільський будинок культури	<ul style="list-style-type: none"> – Жіночий вокальний колектив «Кириляночки» 4 осіб. – Дитяча група - 12 осіб. (декламація, танці, спів).
5.	Молодова	Молодівський сільський будинок культури	<ul style="list-style-type: none"> – Дует «Молодова»: В. і Л. Тверітнікови – Дует «Слобожаночка»: Тверітнікова Є., Нізамова Ю. – Солісти: Тверітніков В., Тверітнікова Є., Тверітнікова А.
6.	Шестакове	Шестаківський сільський будинок культури	<ul style="list-style-type: none"> – Дитячий вокальний ансамбль «Джерельце» - 12 осіб. – Дитячий гурток «Художнє слово» 6 осіб. – Солісти: Житник Ю., Король А., Бондар Р., Смелъченко О., Убайтаєв А., Шкиря О. – Автор і виконавець пісень: Гулий О.

Нижче наведено інформацію про установи культури, які знаходяться на території Старосалтівської ОТГ. Усі будинки культури було побудовано декілька десятків років тому. Вони вимагають капітального ремонту (крім Старосалтівського будинку культури, відремонтованого у поточному році).

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

	Рік будівництва або капітального ремонту	Проектна потужність	Кількість працівників	Бюджет, грн. (витрати на утримання)
Старий Салтів				
Будинок культури (вул. Культури, 21)	1962	741,1 м ² (230)	5	711.200
Бібліотека (вул. Перемоги, 9)	1960	123,3 м ²	2	245.800
Зарічне				
Будинок культури, бібліотека (вул. Центральна, 55)	1960	360 м ² (135)	3 1	300.600 80.200
Молодова				
Будинок культури, бібліотека (вул. Першотравнева, 53)	1967	410,6 м ² (250)	1 1	41.000 39.800
Кирилівка				
Будинок культури (вул. Центральна, 28)	1980	1608,3 м ² (100)	1	81.000
Бібліотека (вул. Центральна, 23)	1962	124,1 м ²	1	37.600
Вишневе				
Будинок культури (вул. Миру, 5)	1957	270,5 м ² (105)	1	125.600
Москалівка				
Сільський клуб	1951	95 м ² (30)	1	27.100
Томахівка				
Бібліотека (вул. Перемоги, 18)	1917	514,19 м ²	1	79.700
Шестакове				
Сільський клуб (вул. Шкірівка, 2966)	1968	364 м ² (200)	1	53.600
Бібліотека (за цією ж адресою)	1968	54 м ²	1	53.600

4.4. Дороги і дорожня інфраструктура

Старосалтівська ОТГ з'єднана з Харковом дорогою державного значення III категорії "Харків - Старий Салтів - Вовчанськ - кордон з Російською Федерацією". Дорога проходить через Шестакове, Старий

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Салтів, через дамбу і з'єднує правий і лівий береги водосховища, далі через села Зарічне і Метайлівку до районного центру. У зв'язку з цим проблемою для центру Старого Салтова є інтенсивний рух транспортних засобів. На в'їзді до Старого Салтова інтенсивність руху в час-пік складає майже 780 автомобілів на годину (в один бік), що майже удвічі перевищує передбачені для цієї дороги норми. Ширина проїжджої частини складає 6-7 метрів, радіус повороту - 24-130 м при найнижчому допустимому в рамках норми 7-400 м.

Дорога "Харків-Вовчанськ" вимагає ремонту. Усі інші дороги ОТГ також вимагають негайного ремонту, ґрунтові дороги вимагають укріплення дорожнього покриття.

Загальна протяжність доріг в межах ОТГ складає 145,2 км, з яких 46,5 км (32%) мають тверде покриття.

Тротуари є тільки у Старому Салтові. Це черговий виклик для громади. Велосипедних доріжок з твердим покриттям немає.

Довжина доріг на території Старосалтівської ОТГ в км

№ з/п	Громада	Комунальні дороги	У т.ч.		Тротуари
			З твердим покриттям	Ґрунтові	
1	Гонтарівська громада	30,8	20,3	10,5	-
2	Молодівська громада	13,3	4,7	8,6	-
3	Старосалтівська громада	47,9	17,9	30,0	2,0
4	Хотімлянська громада	29,5	1,5	28,0	-
5	Кирилівська громада	15,0	1,5	13,5	-
6	Шестаківська громада	8,7	0,6	8,1	-
	Разом	145,2	46,5	98,7	2,0

Правобережна частина Старосалтівської ОТГ, яка охоплює колишні Гонтарівську, Хотімлянську і Кирилівську сільські ради, характеризується низькою густотою дорожньої мережі.

Густота дорожньої мережі складає близько 0,3 км/км² і відповідає рекомендованому показнику (0,3-0,4 км/км²).



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

4.5. Інфраструктура, яку використовують у домашніх господарствах (сміття, каналізація, газ тощо)

Комунальні послуги на території ОТГ надають такі підприємства:

Комунальні підприємства:

1. "Салтів водоканал" Салтівської селищної ради:
 - прибирання вулиць і доріг, які перебувають на утриманні громади
 - вивезення і знешкодження твердих побутових відходів
 - водопостачання, вода для поливання, каналізація
2. КП "Старосалтівська аварійно-рятувальна водолазна служба" надає послуги з організації безпечного відпочинку у рекреаційній зоні, на громадських водоймах, на пляжах (контроль водойм, усунування забруднень, вимірювання глибини, патруль на човнах, рятувальники)
3. Вовчанське підприємство тепломереж районної ради займається виробництвом і постачанням теплоенергії

Державні підприємства:

- ПАТ "Харківгаз": постачання і дистрибуція природного газу споживачам

Приватні підприємства:

- АТ "Харківобленерго": постачання електроенергії споживачам, а також для вуличного освітлення
- ТзОВ "Харків Збут": постачання природного газу.

4.5.1. Водопровідна мережа

Загальна протяжність водопроводів мережі водопостачання (комунальна власність) - 58,3 км, у т.ч. по населених пунктах: Старий Салтів - 42 км, Хотімля - 14 км, Молодова - 2,3 км. За водопостачання відповідає комунальне підприємство "Салтів водоканал", яке обслуговує у Старому Салтові 1813 приватних абонентів і 32 фірми, в Молодові - 108 приватних споживачів, а в Хотімлі - 607 споживачів.

Водопровідна мережа у населених пунктах Кирилівка, Гонтарівка, Широке, Радькове, Вишневе, Томахівка не належить громаді. Водопровідна мережа у селі Кирилівка довжиною 8 км належить аграрному підприємству ім. Т. Шевченка, а в селах Гонтарівка (2,5 км), Широке (1,7 км), Радькове (1,3 км), Вишневе (2,0 км) і Томахівка (3,3 км) - Державному підприємству "Дослідне господарство "Гонтарівка" Національної академії аграрних наук України. В інших населених пунктах Старосалтівської ОТГ немає централізованої системи водопостачання.

У громаді в смт Старий Салтів є чотири артезіанські свердловини, одна з яких повністю вичерпала свій ресурс, максимальне місячне споживання води складає 8900 м³. Також в с. Хотімля є три, а в с. Молодова є одна артезіанські свердловини. Однією з проблем, на якій наголошували співрозмовники, є недостатня кількість води. Для потреб громади води замало, один з колодязів повністю вичерпаний. У минулому році громада придбала нові італійські насоси, які скоро буде встановлено. Це дасть змогу покращити ситуацію з водою.

Ще одна важлива проблема, яка стосується водопровідної мережі - завершення терміну експлуатації цементно-асбестових і сталевих труб і клапанів. Мережа збудована у 1960 році і вона в цілому у

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

поганому стані. Її необхідно замінити на нову. Амортизація мережі складає 90%. Це призводить до аварій - проривів мережі, втрат води, низького тиску, відключення клієнтів на період ремонтів.

4.5.2. Каналізаційна мережа

На території громади є 6 км каналізаційної мережі, прокладеної лише у селищі Старий Салтів. До неї під'єднано 24% господарств.

Вся каналізаційна мережа у Старому Салтові є комунальним майном Старосалтівської ОТГ і експлуатується Комунальним підприємством "Салтів водоканал". Стічні води проходять через дві каналізаційні насосні станції, однак на даний час на цих станціях діє лише один насос. Електричні пристрої у дуже поганому стані. Включення і виключення насосів через аварії відбувається тільки вручну внаслідок візуального контролю рівня стічних вод. Перекачувальні станції вимагають негайної реконструкції або капітального ремонту.

4.5.3. Очищення стічних вод

На території Старосалтівської громади діють очисні споруди повної біологічної очистки КУ-200 потужністю 700 м³/добу, введені в експлуатацію у 1979 році. Очисні споруди входять до складу комунального майна громади і передані в експлуатацію КП "Салтів водоканал".

Об'єм стічних вод від житлових будинків, закладів культури, аграрного ліцею і гімназії складає 85 м³/добу, тобто 12% від проектної потужності.

Очисні споруди оснащені трьома компактними установками КУ-200, діючими з 1979 року без будь-якої консервації. Інфраструктура перебуває у поганому технічному стані, дуже зруйнована. Система випуску осаду не діє. Система очищення піщано-гравійні фільтром вичерпала свої можливості і вимагає заміни.

Системи аерації не відповідають нормам і шкідливо впливають на утримання біофлори під час очищення стічних вод. Вони у поганому стані і потребують ремонту.

Системи хлорування і збагачення води непридатні для експлуатації через корозію резервуару і клапанів. Вони у поганому технічному стані, потребують ремонту і заміни агрегатів.

Резерв насосного обладнання вичерпано. Запірні клапани не виконують своїх функцій через тривалу експлуатацію. Металеві елементи дуже зношені і покриті корозією, перебувають в поганому стані, потребують ремонту або заміни. Резерви живлення лінії високої напруги вичерпано, лінія вимагає ремонту. Резервний водопровід вимагає часткової заміни і ремонту.

Уся інфраструктура вимагає реконструкції з врахуванням потреб екології та енергоефективності.

На даний момент розробляється проект реконструкції очисних споруд, що дасть змогу приймати до 200 м³ стічних вод на добу.

Усі мережі були передані селищній раді у 1992 році.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

4.5.4. Звалище комунальних відходів

Поблизу Старого Салтова розташоване звалище твердих побутових відходів площею 6,0 га. Зараз його обслуговує комунальне підприємство "Салтів водоканал". Офіційно ці об'єкти не зареєстровані. Сміттєзвалище діє з 1964 року і займає площу 5,8 га (площа полігону складування відходів 4 га). Його потрібно терміново реконструювати з огляду на продовження терміну експлуатації і дотримання стандартів безпеки.

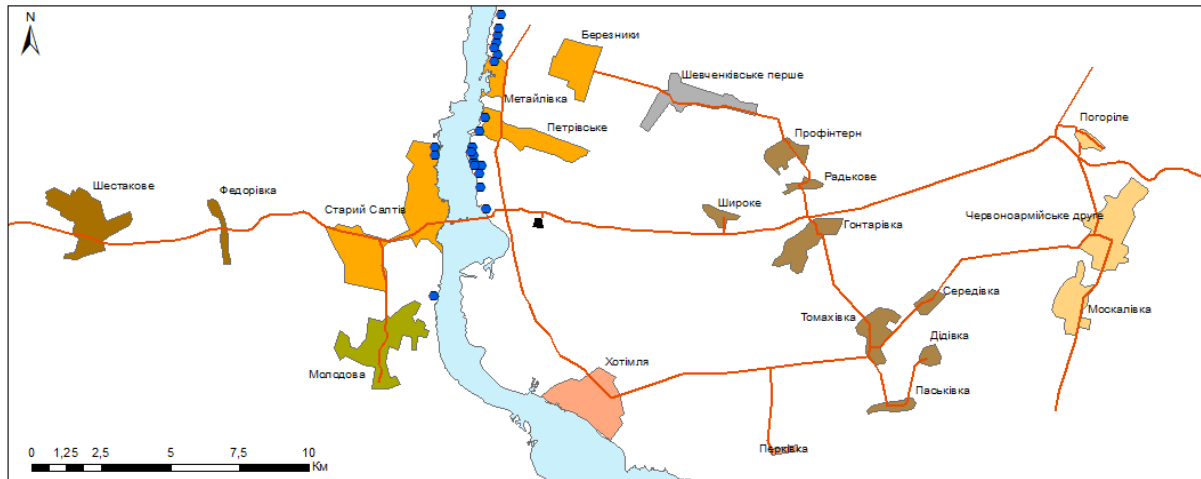
З 2008 року рада працює над підготовкою документів, які мають упорядкувати ці питання. Комунальне підприємство надає послуги з вивезення й утилізації твердих побутових відходів і для навколишніх громад, зокрема для Бугаївської сільської ради.

Наявна система управління твердими побутовими відходами характеризується такими рисами:

- низький рівень обслуговування населення у сфері утилізації відходів від домогосподарств
- недостатня кількість і поганий стан наявного обладнання для збору і вивезення відходів
- відсутність сортування сміття, у т.ч. небезпечних відходів
- утилізація відходів у нелегальних звалищах
- відсутність достовірних даних про кількість і структуру відходів з домашніх господарств на території громади
- відсутність необхідної згідно з чинним законодавством документації з впорядкування системи управління відходами.

Збір відходів з домашніх господарств проводиться в усіх населених пунктах Старосалтівської ОТГ, як це показано на рисунку нижче.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)



Умовні позначення

	Звалище		Молодівська територіальна громада
	Населені пункти інших громад		Гонтарівська територіальна громада
	Старосалтівська територіальна громада		Червоноармійська територіальна громада
	Шестаківська територіальна громада		Хотімлянська територіальна громада
			Бази відпочинку

Принципи вивезення сміття з домашніх господарств на території Старосалтівської ОТГ не встановлені. Збиранням, вивезенням і знешкодженням відходів займається "Салтів водоканал".

У розпорядженні даного комунального підприємства є 6 тракторів. Після об'єднання громади придбано два автомобілі для вивезення відходів та одна асенізаційна машина для вивезення рідких нечистот. В 2017 році придбано 50 контейнерів для сміття, які розмістили в населених пунктах громади. Зараз триває процедура придбання і розміщення контейнерів для сміття в віддалених населених пунктах громади. Сміття вивозять щоденно. Вивезення сміття з баз відпочинку відбувається на основі відповідних договорів. Вивезенням відходів займаються два транспортні засоби - трактор з причепом (об'ємом 3,4 м³, 1987 р.в.) та два сміттєвози на базі шасі МАЗ з об'ємом бункерів 10 куб.м. та 12 куб. м. Рідкі нечистоти вивозяться асенізаційною машиною на базі шасі МАЗ з об'ємом цистерни 5 куб. м.

Важливо те, що із 26 діючих на території громади баз відпочинку і 14 садово-дачних товариств не всі підписали договори на вивезення сміття.

На території Старосалтівської ОТГ діє декілька нелегальних сміттєзвалищ (приблизним загальним обсягом до 5000 м³).

У підпорядкуванні селищної ради перебувають 22 п'яти- і двоповерхові будинки. Незважаючи на те, що було введено квартплату у розмірі 30 грн за двокімнатну квартиру, вона не сплачується.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Очищенням комунальних доріг громади у зимовий період займаються КП «Салтів водоканал», а також місцеві підприємці і фермери на договірних засадах с селищною радою. Очищенням доріг між населеними пунктами громади здійснює державне підприємство «Вовчанський райавтодор».

4.6. Місцевий транспорт

На території Старосалтівської ОТГ дуже різний рівень транспортного обслуговування: дуже добрий в Старому Салтові і селах Шестакове, Зарічне, Метайлівка, добре в с. Хотімля, гірший у віддалених від головної дороги населених пунктах Кирилівка, Москалівка, Гонтарівка, Томахівка, Вишневе та інші, в с. Молодова з кінця 2017 року і до цього часу громадський транспорт не ходить зовсім. Треба врахувати, що усі населені пункти розташовані на відстані не більше 30 км від дороги державного значення "Харків - Вовчанськ", однак немає регулярно курсуючого громадського транспорту з населених пунктів громади, які розташовані по сусідству з цією дорогою.

Мережа автобусних ліній проходить головними і місцевими дорогами. Регулярні автобусні рейси, які курсують з Вовчанська, Харкова, Білого Колодязя, Приколотного та з Шебекіно і Пятницького (Російська федерація) зупиняються у Старому Салтові.

Загальна довжина автобусних ліній в межах території громади складає понад 40 км, але цього недостатньо, щоб забезпечити транспортне сполучення з місцями масового відпочинку.

Обслуговування пасажирів автобусів у Старому Салтові здійснюється на автобусній станції 4 класу. Це окремий спеціалізований будинок, у якому розміщено каси, зал очікування і господарські приміщення. Автостанція має дошки оголошень для пасажирів на перонах. Її потужність відповідає потребам, хоч мешканці скаржаться на низький рівень комфорту.

Тривалість доїзду с Харкова або Вовчанська до населених пунктів у колишніх Шестаківської, Молодівської, Хотімлянської, Старосалтівської громад не перевищує одну годину. Натомість більшість населених пунктів Гонтарівської і Кирилівської громад перебувають поза зоною годинного доїзду (1,5 години).

З 1 січня 2017 року громада запровадила програму підтримки осіб, які перебувають в особливо важкій життєвій ситуації. Двічі на місяць пільгові категорії осіб мають змогу їздити до Харкова (у два боки) за кошти місцевого бюджету.

В с. Молодовій в 2017 році встановлені нові автобусні зупинки, інші автобусні зупинки перебувають у поганому стані. Їх недостатньо, тому автобуси зупиняються у непозначених місцях, що створює небезпеку для інших учасників дорожнього руху. В поточному році заплановане додаткове придбання зупинок.

У Старому Салтові є дві автозаправні станції, на яких продається бензин, дизельне паливо і автомобільні оливи. В інших населених пунктах немає автозаправних станцій. На території Старосалтівської ОТГ є тільки одна станція технічного обслуговування автомобілів. Мешканці громади користуються послугами таких станцій у районному центрі і в Харкові.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

4.7. Організація роботи виконавчих органів громади

Громада має новий статут. Діяльність селищної ради також базується на положеннях регламенту.

Виконавчими органами керує голова селищної ради Едуард Коновалов. Крім нього, до складу керівництва і виконавчого комітету входять: секретар ради, два заступники голови, секретар виконавчого комітету і 5 старост з населених пунктів, які увійшли до складу ОТГ.

У відділі бюджетного забезпечення та бухгалтерського обліку є 8 штатних одиниць, в усіх інших - 25 штатних одиниць. 11,5 штатних окладів виділено для допоміжного персоналу. Детальна структура виконавчих органів громади наведена у додатку до даного аналізу.

4.7.1. ЦНАП, сфера діяльності, організація

Рішенням Старосалтівської селищної ради від 30.06.2016 р. було створено ЦНАП - Центр надання адміністративних послуг. Центр розпочав свою діяльність з 1 січня 2017 року. Вже за перший місяць роботи у ньому видано 75 довідок.

На жаль, умови, в яких функціонує ЦНАП, погані. Офіс розташований в одному малому приміщенні. У планах громади - перенести його до будинку, в якому сьогодні знаходиться амбулаторія. В 2017 році розпочато реконструкцію цієї будівлі за рахунок інфраструктурної субвенції. Планується завершити реконструкцію у 2018 році. У новому будинку ЦНАП матиме відповідні умови. Керівником ЦНАПу є Марина Нагорна, яка раніше працювала в адміністрації громади.

Згідно з рішенням ради, старости мають право видавати усі види довідок, крім документів, які вимагають завірення гербовою печаткою. Тому мешканці навколишніх населених пунктів не мають необхідності їздити до селищної ради у Старому Салтові, щоб отримати основні довідки.

4.7.2. Рада громади

Старосалтівська селищна рада складається з 26 депутатів. Сформовано дві фракції:

- Політична партія "Наш край" - 5 членів
- Політична партія "Блок Петра Порошенка "Солідарність" - 7 членів
- Депутатських груп - 0

Постійних депутатських комісій - 5, зокрема:

- комісія з питань бюджету - 5 членів
- комісія з питань житлово-комунального господарства - 4
- комісія з питань сільського господарства, регулювання земельних відносин, використання земельних ресурсів та екології - 8
- комісія з питань законності, громадського порядку, депутатської діяльності і етики - 4
- комісія з питань соціально-економічного розвитку, соціального захисту населення і гуманітарних питань - 4.

Серед 26 депутатів селищної ради є 8 жінок (31%). Жінки очолюють три постійні депутатські комісії (60%). Депутатів обирають в одномандатних округах. Половина депутатського складу обирається у колишній Старосалтівській громаді.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Спочатку депутати з менших населених пунктів побоювалися домінування в раді представників Старого Салтова. Однак зараз більшість депутатів виглядають задоволеними діяльністю ради і не мають зауважень щодо розподілу бюджету, оскільки в ньому враховано інвестиційні потреби менших населених пунктів.

4.7.3. Адміністративні проблеми селищної ради

- 1) Відсутність Генеральних планів в більшості населених пунктів громади, а ті, які є в наявності застарілі. Керівництво громади зараз розглядає цю проблему і збирається її поступово вирішувати.
- 2) Відсутність системи управління земельними ресурсами, що не дає змоги належним чином керувати територією громади. Така система вплинула б на збільшення доходів бюджету і полегшила б планування розвитку громади.

Існують такі способи розв'язання даної проблеми:

- інвентаризація земельних ділянок на території громади
- ухвалення на державному рівні законодавства, яке б передбачало обов'язкове надання державними органами органам місцевого самоврядування інформації про реєстр земельних ділянок і визнання права ОТГ на підписання договорів оренди земельних ділянок поза межами населених пунктів
- отримання консультаційної та організаційної підтримки (або платних послуг) з метою розробки і запровадження системи управління земельними ресурсами в ОТГ.

- 3) Відсутність належних приміщень для ЦНАПу та інших відділів апарату ради. Низький рівень технічного оснащення

Спосіб розв'язання даної проблеми:

- завершити реконструкцію адміністративної будівлі в смт Старий Салтів, по вул. Перемоги, 14, закупити меблі та обладнання і перевести туди частину відділів ради які надають послуги, і ЦНАП. Будинок перебуває у власності громади, друга половина будівлі буде використовуватись медичним закладом.

- 4) Обмежений досвід роботи в органах місцевого самоврядування більшості осіб, які керують відділами.

Спосіб розв'язання даної проблеми:

- Досвід приходить з часом. Підвищення кваліфікації через заочне навчання або участь у тренінгах.

4.7.4. Стосунки з районом

Від початку процесу інтеграції Старосалтівської ради керівництво районної адміністрації і ради не підтримувало цієї ідеї. Керівництво району було прихильником формули об'єднання усіх громад району в єдину громаду.

У стосунках з районом було декілька етапів:

- У 2015 році, коли в Харківській області було створено першу ОТГ, районна влада не пробувала протистояти цьому процесу.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

- Після виборів 25 жовтня 2015 року, коли змінився голова ради, проходили розмови про можливість скасування рішення про об'єднання.
- Після виборів 27 березня 2016 року стали піддавати під сумнів сенс діяльності Старосалтівської ОТГ у такому складі, як громади, що не має шансів для розвитку.

Враховуючи теперішній стан справ в ОТГ, керівництво району визнало право Старосалтівської громади на незалежність. Зараз Старосалтівська громада є прикладом для інших громад Харківської області.

4.7.5. Громадська оцінка діяльності місцевої влади

Зустрічі з мешканцями громади дають підстави стверджувати, що більшість з них задоволені змінами, які відбулися.

Найважливіше для мешканців - це виконання основних завдань, які лежать у компетенції громади. Мешканці зауважили, що після об'єднання більшість населених пунктів отримали новий імпульс для розвитку. З моменту зростання доходів бюджету з'явилися реальні можливості для проведення змін, яких не було упродовж всього періоду незалежності України. Відвідання населених пунктів додало аргументів на користь об'єднання. Малі громади не були в стані втілити у життя навіть найменших інвестиційних проектів, практично весь бюджет поглинало утримання апарату сільської ради. Тільки зараз занедбана інфраструктура отримала шанс на модернізацію. Показовими тут є слова, сказані під час зустрічей з учителями: "Дивлячись на позитивні зміни, які відбулися в результаті об'єднання громад у сфері освіти, нам заздрають усі вчителі Вовчанського району".

5. Проблеми і потреби органу місцевого самоврядування

Економіка й інфраструктура

Економічні, господарські й інфраструктурні проблеми/потреби

- Занедбана упродовж багатьох років інфраструктура (дороги, каналізація, водопроводи, зовнішній вигляд будинків, громадський простір тощо), особливо відсутність дороги з твердим покриттям на маршруті Старий Салтів - Верхній Салтів - Рубіжне
- Інтенсивний рух на трасі Харків - Чугуїв, яка проходить через Старий Салтів
- Низький рівень інвестицій
- Низька підприємницька активність мешканців
- Низький показник повернення молоді у громаду після навчання
- Діяльність на території ОТГ баз відпочинку ніяк не відображається на розмірі податків, які надходять до бюджету громади
- Податки з мешканців громади, які працюють за її межами, поступають за місцем реєстрації працевлаштування
- Ключова галузь економіки - рослинництво, однак немає можливостей для переробки його продукції на території громади

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

- Причиною цих проблем є багаторічна занедбаність і відсутність реальної можливості у місцевої влади приймати рішення, спрямовані на розвиток громади. Найважливіші проблеми пов'язані з відсутністю на території громади добре оплачуваних робочих місць. Проблемою також часто є відсутність можливості добратися до місць потенційної роботи з віддалених населених пунктів.
- Для керівництва громади проблемою є діяльність на території громади підприємств, які не сплачують податків до місцевого бюджету.

Громада має потенціал розвитку в аграрному секторі, в туристичній галузі, у сфері, пов'язаній з відновлювальною енергією, а також, з огляду на своє розташування, у сфері послуг і дрібного ремесла. Аргументами на користь відкриття нових робочих місць на території громади є якісні школи і відносно велика кількість осіб працездатного віку.

Найважливіші потреби у сфері економіки й інфраструктури

- Найбільшим викликом є дороги і громадський транспорт.
- Далі по черзі, але також дуже терміновим є доведення до належного стану водопровідних і каналізаційних мереж, системи водопостачання для мешканців. Схожа ситуація й у питаннях тепло- та енергопостачання.
- Зважаючи на характеристики громади й природні умови, треба сприяти розвитку туристичної інфраструктури.
- Громаді потрібні інвестори, а також підтримка підприємницької діяльності власних мешканців.
- Керівництво громади і її виконавчі органи демонструють високий фаховий рівень і мають велику мотивацію для покращення ситуації. Бракує стабільності бюджету й експертної та фінансової підтримки, оскільки власні кадрові ресурси обмежені і завантажені поточною роботою.
- Безумовно громада має свої переваги, які потрібно популяризувати. Це може позитивно вплинути на розвиток туристичного руху, підвищення пізнаваності громади і, як наслідок, притоку нових інвестицій.

Навколишнє середовище

Екологія

- Благоустрій публічного простору на території громади - приязні до довкілля місця суспільної інтеграції, які базуються на природних перевагах тощо.
- Стан навколишнього середовища у громаді відповідає усім нормам захисту довкілля і сприяє комфортності життя її мешканців.
- На території громади немає промислових об'єктів, однак існує потенційна загроза погіршення екологічної ситуації водосховища через несправну каналізаційну систему, що може спричинити забруднення водойми стічними водами або твердими побутовими відходами. Проблемним є також стан сміттєзвалища, яке не має жодної інфраструктури, яка б захистила ґрунтові води.
- У громаді немає розвиненої системи переробки вторинної сировини.
- Генеза проблем полягає у багаторічній занедбаності через загальну ситуацію в СРСР, а потім у незалежній Україні.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

- Проблему можна розв'язати, якщо вдасться залучити фінансування для очисних споруд, сучасної каналізаційної мережі і запровадження системи управління твердими побутовими відходами, а також якщо стануть доступними інструменти підтримки для встановлення прибудинкових септиків.
- Щоб стабілізувати екологічну ситуацію в ОТГ, перш за все треба розв'язати проблему управління відходами, зокрема:
 - запровадити інтегроване управління побутовими відходами через ефективне використання фінансових ресурсів і базуючись на моделі співпраці між громадами;
 - забезпечити 100% охоплення послугами вивезення твердих побутових відходів і відведення стічних вод, придбавши відповідний комунальний транспорт (спеціально пристосований для вивезення твердих і рідких відходів), а також відповідну кількість контейнерів;
 - підготувати паспорт існуючого звалища і його подальша реконструкція;
 - розробити програму розвитку санітарного обладнання Старосалтівської ОТГ.

Соціальний розвиток

Проблеми / потреби мешканців

Ринок праці

Відсутність детальних даних про ринок праці створює труднощі у проведенні достовірного аналізу, який є необхідною умовою для будь-яких дій з метою виправлення ситуації. Ринком праці займається районна адміністрація і покращення ситуації залежить саме від неї.

Громада має незначний вплив на розмір оплати праці. Заробітна плата низька, що призводить до таких явищ як робота "в тіні", зарплати "в конвертах".

Відсутні якісні робочі місця для фахівців. Необхідно проводити діяльність задля стимулювання підприємливості мешканців і залучення інвестицій, які б відповідали робітничому потенціалу.

Освіта

Велика кількість старих і незаповнених учнями шкіл генерує високі витрати на утримання. Безумовно питання освіти вимагає окремого аналізу і розробки відповідного плану діяльності. Школи виконують важливі функції у місцевих спільнотах, тому тема їх потенційної ліквідації непопулярна. Однак, донесення до мешканців інформації про витрати, до яких призводить неефективне використання шкіл, може допомогти залучитися громадською підтримкою для необхідних реформ, внаслідок яких підвищиться ефективність використання ресурсів і таке спрямування інвестицій, щоб вони не призводили до виникнення нових витрат.

Проблема підвезення дітей до шкіл, спричинена поганим станом шкільних автобусів. Громада шукає кошти на придбання нових автобусів.

Охорона здоров'я

Недостатня кількість медичного персоналу (лікарів-спеціалістів), недоліки в оснащенні амбулаторій і ФАПів. Проблема системи охорони здоров'я аналізується на національному рівні, де планують чергову реформу. На місцевому рівні треба створити конкурентні умови праці і забезпечити її оплату фахівцям.

Громада має розвинуту мережу закладів охорони здоров'я. Майже всі приміщення вимагають поточного або капітального ремонту, заміни системи опалення, забезпечення ощадного

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

використання енергії, ремонту систем водопостачання і санітарних систем. Мала кількість автомобілів (лише 2 автомобілі на всі населені пункти), оснащення, офісного обладнання і програмного забезпечення.

□ Інші

Без сумніву важливим питанням є стан житлових умов, який часто не відповідає базовим нормам. На це впливає багаторічна занедбаність, а також пасивність і байдужість мешканців до "спільної власності". Щоб розв'язати цю проблему, потрібні не тільки інвестиції в інфраструктуру, а й просвітницька діяльність серед населення.

Інша проблема полягає у зношеності енергетичних мереж на рівні 85-90%. Електричну мережу на території Старосалтівської ОТГ проклали ще в 60-х роках минулого століття. Мережі перебувають у поганому стані і вимагають поступової заміни. Їх теперішній стан призводить до серйозних проблем у мережі, значних втрат і надмірного споживання енергії, проблем з живленням. Тому необхідна термінова реконструкція мережі і заміна та регулювання обладнання, монтаж допоміжного устаткування й автоматики, у т.ч. встановлення додаткових елементів для автоматичного управління мережею.

6. Місцевий потенціал

Економічний потенціал – чинники економічного розвитку

Громада має потенціал для розвитку у сфері туризму, сільського господарства і тваринництва, переробної галузі, торгівлі і послуг.

Найбільшим ресурсом громади, який може вплинути на її економічний розвиток, є водосховище і територія навколо нього, яке є ідеальний туристичним продуктом, що досі використовувався незначною мірою. Потенціал має також ексклюзивний туризм і "зелений", на основі приватних господарств. Однак, розвиток туризму може бути обмеженим, якщо не врахувати потреб захисту довкілля, особливо у питаннях каналізаційного господарства.

Оскільки на території ОТГ є якісна рілля і відсутня важка промисловість, потенціал для розвитку є в сільськогосподарському виробництві у широкому його розумінні, яке має доповнюватися можливостями переробки с/г продукції на території громади.

Наявність зелених територій, порожні приміщення колишніх колгоспів, які не використовуються, можуть стати основою для розведення свійських тварин, зокрема коней. Громада має гарний потенціал для вирощування квітів, овочів і фруктів (вирощування кавунів).

Розташування Старого Салтова при дорозі державного значення можна використати краще завдяки відкриттю комунального ринку і торгового центру.

Невикористаним економічним капіталом є освічені мешканці, які працюють у Харкові, а також молодь, яка не змушена була б виїжджати за межі громади, якщо б тут були створені відповідні робочі місця. Стимулом залишитися у громаді могла б стати також відповідна політика підтримки розвитку малого і середнього бізнесу.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Плани громади в економічній сфері:

- Громада намагається відкрити комунальний ринок на території Старого Салтова.
- Підтримка діяльності мешканців у напрямі розвитку "зеленого" туризму
- Заходи з метою підвищення рівня доходів до бюджету громади і скорочення витрат, яких можна уникнути, покращивши діяльність у деяких сферах, наприклад в освіті.

Потенціал мешканців

Серед мешканців громади переважають працівники сфери торгівлі і послуг, учителі, працівники медичної сфери, приватні підприємці, працівники туристичної галузі.

Демографічна тенденція в громаді від'ємна, кількість мешканців з кожним роком зменшується. Серед населення загальною чисельністю 8.779 осіб, 2.265 складають пенсіонери і тільки 1.136 діти шкільного віку і молодші. Така ситуація свідчить про відсутність наступності. Схожа тенденція панує в усій Україні, однак належні дії можуть затримати такий негативний тренд.

Немає даних про рівень освіти мешканців і робітничий потенціал з урахуванням умінь і кваліфікації. Такі дані вартувало б зібрати, щоб підготувати комплексну пропозицію для інвесторів.

Потенціалом для розвитку є люди, які працюють у виконавчих органах громади, 25% серед яких складають особи молодші 40 років, які бачать своє майбутнє у проживанні на території громади.

Плани громади у соціальній сфері:

Громада підтримує інтеграцію мешканців, організовуючи культурні і спортивні заходи, покращуючи умови надання послуг у сфері культури (введення в експлуатацію відремонтованого Будинку культури у Старому Салтові), освіти (інвестиції у будівлі шкіл і дошкільних закладів). Плануються подальші ремонти об'єктів, якими користуються мешканці. Керівництво громади висловлює бажання розвивати підприємливість і активність своїх мешканців за допомогою доступних зовнішніх ресурсів.

Екологічний потенціал – природні ресурси

Як описано у попередніх розділах, найважливішим природним ресурсом є водосховище з 9 ставками загальною площею 84,1 га і 16 озер загальною площею 25,9 га. Крім того територією громади пробігає 5 малих річок, що створює великі можливості для розвитку туризму, особливо спортивного (у т.ч. водного) і рекреації. Проблема полягає у врегулюванні права власності і високих стандартів захисту довкілля.

Територія громади багата лісами (у т.ч. дубовими), на ній розташовано 4 захищені зони загальною площею 1187,4 га. Ґрунти у громаді родючі (чорнозем), що у поєднанні з чистим повітрям є основою для туристичного продукту і водночас потенціалом для екологічного виробництва у великому масштабі.

Найбільш комерційно розвиненими з точки зору туризму і рекреації є території на берегах річки Сіверський Донець і водосховища. Там діє 29 баз і будинків відпочинку.

На західних околицях села Шестакове знаходяться поклади зеленої і жовто-зеленої глини, запаси якої складають 285 тисяч м³. Це хороша сировина для виробництва цегли.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Водні ресурси багаті чистими і мінеральними ґрунтовими водами.

Плани громади, пов'язані з екологічним потенціалом:

Розвиток екологічного, активного і молодіжного туризму з метою підвищення рівня доходів до бюджету від цієї галузі, а також з метою формування іміджу громади як комфортного для життя місця, недалеко від цивілізації але віддаленого від цивілізаційних проблем.

7. Дані для моніторингу й оцінювання

МІСЦЕВИЙ РОЗВИТОК

(PI 1.2) Чи отримувала громада у 2016 р. фінансування з Державного фонду регіонального розвитку? Якщо так, просимо додати список проектних пропозицій, які були затверджені для фінансування.

Не отримувала.

(PI 1.6) Чи мала/реалізовувала громада у 2016 р. програму місцевого розвитку? Якщо так, просимо вказати її назву/сферу і прогнозований термін реалізації.

Не реалізовувала.

СТРАТЕГІЧНЕ ПЛАНУВАННЯ

Громада має План соціально-економічного розвитку на 2017 рік. Крім цього, у червні поточного року завершено роботу над Стратегічним планом сталого розвитку Старосалтівської ОТГ до 2020 року. Документ розроблено у співпраці з Харківським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президенті України.

Стратегічний план розвитку був підготовлений для потреб ДФРР, але ще не прийнятий. Документ має 37 сторінок. Він має ознаки стратегії розвитку, тобто містить загальний аналіз ситуації, спрощений SWOT-аналіз, визначене бачення. У ньому бракує детально описаних заходів, є "стратегічні напрями" - "Сталий економічний/соціальний/екологічний/гуманітарний розвиток", операційні цілі (наприклад, "Сприяння працевлаштуванню населення") і "оперативні" цілі (напр., сприяння створенню на території ОТГ нових підприємств). У документі немає конкретних завдань для виконання, а також джерел фінансування й індикаторів впливу.

Даний план не базується на соціологічних дослідженнях, а лише на роботі експертів з окремими представниками місцевої ради.

Керівництво громади декларує готовність розробити Стратегію розвитку в рамках проекту DOBRE, врахувавши опрацьовані під час роботи над Планом елементи.

(PI 1.3) Чи передбачає стратегія розвитку дії/стратегії з залучення жінок і груп, які перебувають у важкій ситуації, до місцевого управління?

Якщо так, просимо зазначити потенційних бенефіцієнтів, вказавши одну з таких груп:

- жінки - **НІ**
- молодь - **ТАК**
- переселенці - **НІ**
- особи похилого віку (60+) 0- **НІ**

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

- неповносправні й особи зі спеціальними потребами - **ТАК**

(PI 1.4) Чи розроблялася стратегія розвитку з використанням методів громадської участі? Якщо так, прошу коротко описати у чому полягали ці методи.

Ні. У роботі над Планом брали участь тільки експерти й окремі представники виконавчих органів ради.

(PI 1.5.2) Чи проводився у громаді в 2016 р. процес партисипативного стратегічного планування? Якщо так, скільки осіб взяло в ньому участь?

Ні.

(PI 1.5.1) Чи брали участь працівники виконавчих органів громади у 2016 р. у навчанні на тему партисипативного стратегічного планування? Якщо так, то скільки осіб було навчено?

Ні.

МІСЦЕВИЙ БЮДЖЕТ

(PI 1.13) Чи передбачені у бюджеті громади на 2017 р. кошти на пріоритетні послуги, визначені методом партисипативного стратегічного планування? Якщо так, прошу подати посилання на інтернет-сторінки з таким бюджетом або копію бюджету.

Ні.

(PI 1.16) Чи був оприлюднений для ознайомлення мешканцями проект бюджету? Якщо так, то як саме (прошу назвати використані методи оприлюднення)?

Якщо бюджет оприлюднений на веб-сайті громади, прошу подати пряме посилання на нього.

Бюджет опублікований на веб-сайті громади - www.stsaltiv.gov.ua, а також за адресою - https://rada.info/upload/users_files/04399068/847fa58aa79e4ff6fc479e266789bccca.pdf

(PI 1.17) Чи передбачені у бюджеті громади програми/заходи, які враховують різницю у статі? („gender-sensitive” - згідно з визначенням лідера проекту: gender-sensitive programs - програми, у яких гендерний баланс враховується під час визначення принципів, цілей, бенефіціантів або результатів.)

Не передбачені.

(PI 1.18) Чи проходили у 2016 році представники виконавчих органів громади навчання з питань місцевих фінансів? Якщо так, то скільки осіб було навчено (у 2016 р.)?

Не проходили.

(PI 1.19) Чи можна вважати бюджет громади прозорим і підготовленим за участі громадян?

- чи дотримано часовий проміжок у 20 днів між оприлюдненням проекту бюджету і його ухваленням?

Так

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

- чи надала громада можливість подавати зауваження до проекту бюджету? (напр., під час відкритих зустрічей у більше ніж одному/центральному населеному пункті у період, передбачений для подання зауважень і пропозицій, які потім оприлюднюються разом з відповідями на них)

Таку можливість мають тільки депутати і члени виконавчого комітету. Однак немає перешкод, щоб інші мешканці громади надали свої пропозиції.

- чи організувала громада щонайменше одні громадські слухання проекту бюджету?

Ні.

- чи публікує громада остаточно затверджений бюджет і оприлюднює його у загально доступному місці?

Так

- чи готує громада написаний зрозумілою мовою короткий опис бюджету?

Ні

- чи оприлюднює громада звіти про виконання бюджету (квартальні і річний)?

ОТГ діє лише з 1 січня 2017 року. Громада опублікувала звіт з виконання бюджету за I квартал 2017 року.

8. SWOT-аналіз

Підсумком діагностування є **SWOT-аналіз**, який полягає на визначенні сильних (англ. **Strengths**) і слабких (**Weaknesses**) сторін громади (тобто її позитивних і негативних характеристик, особливих ресурсів, потенціалу чи дефіциту, який впливає на майбутній розвиток), а також можливостей (**Opportunities**) і загроз (**Threats**), (тобто позитивних і негативних процесів або явищ, які стосуються громади або стосуватимуться її у майбутньому і матимуть вплив на її розвиток).

Базуючись на отриманих досі результатах аналізу і доступних даних про зовнішнє оточення можна представити виявлені чинники для Старосалтівської об'єднаної громади.

Аналіз проведено у п'яти сферах, в яких ми описуємо:

- **Економічна сфера** – слабкі місця і потенціал місцевої економіки, можливості і перешкоди для розвитку, їх передумови, можливості формування нового потенціалу і ресурсів.
- **Суспільство, людський капітал** – задоволення соціальних потреб, соціальні процеси і проблеми, громадська безпека, соціальні послуги (освіта, охорона здоров'я, культура), активність і інтеграція суспільства.
- **Інфраструктура і використання території** – комунальні послуги, доступність і якість адміністративного обслуговування, житлові ресурси, якість життя і доступність послуг.
- **Середовище і туризм** – екологія, природне довкілля, туристичний потенціал.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

- **Орган місцевого самоврядування** – співпраця з інституційними партнерами (адміністрації інших рівнів, інші органи місцевого самоврядування, громадські організації, підприємства) і мешканцями.

Орган місцевого самоврядування	
Сильні сторони	Слабкі сторони
1. Селищний голова, якому довіряють 2. Створений Центр надання адміністративних послуг 3. Створений Відділ освіти і культури 4. Створений веб-сайт ради і профіль на Facebook 5. Висока активність у залученні міні-грантів 6. Депутати готові до співпраці задля розвитку громади 7. Активне використання навчальних можливостей для підвищення кваліфікації персоналу органів управління громадою 8. 25% працівників виконавчих органів громади мають менше 40 років	1. Відсутність належних умов праці (адміністративний будинок будується) 2. Відсутність належного інформування мешканців про діяльність громади 3. Відсутність системи підвищення кваліфікації працівників 4. Недостатня кількість підготовлених належним чином спеціалістів 5. Низька активність мешканців у співпраці з адміністрацією громади 6. Слабо розвинений громадський транспорт, що призводить до ускладнень в добиранні на роботу 7. Відсутність працівника, який відповідає за написання інвестиційних проектів
Можливості	Загрози
1. Близьке сусідство з Харковом (можливість контактів з керівництвом області) 2. Співпраця з іншими органами місцевого самоврядування й організаціями 3. Можливість підвищення кваліфікації працівників 4. Можливість додаткової винагороди для працівників, які відповідають за реалізацію зовнішніх проектів 5. Співпраця з Харківським регіональним інститутом державного управління (ХРІДУ НАДУ)	1. Зміна сильного лідера громади 2. Втрата довіри до влади й адміністрації 3. Погіршення демографічної ситуації 4. Можливість зупинки реформи місцевого самоврядування 5. 20% працівників виконавчих органів не проживають на території громади 6. Нерівномірний розподіл бюджету
Інфраструктура і використання території	
Сильні сторони	Слабкі сторони
1. Зручне розташування і добре транспортне сполучення (дорога, перевізники) з	1. Поганий стан доріг, які з'єднують окремі населені пункти

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

<p>Харковом і Вовчанськом (районний центр)</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. У Старому Салтові повноцінна телекомунікаційна інфраструктура 3. У кожному більшому населеному пункті є будівлі громадського призначення (клуби, бібліотеки, будинки культури, школи, дошкільні заклади) 4. Придатність території для розвитку "зеленого туризму" 5. Громада має власне комунальне підприємство 	<ol style="list-style-type: none"> 2. Погане транспортне сполучення населених пунктів з адміністративним центром громади 3. Поганий стан криниць, очисних споруд 4. Загроза забруднення водосховища каналізаційними стоками 5. Недостатня кількість технічного обладнання у комунальному підприємстві 6. Значні енерговитрати в будинках, які утримує громада 7. Стара система освітлення вулиць 8. Поганий стан сміттєзвалища 9. Значні витрати питної води, спричинені власниками приватних басейнів і підливанням приватних територій 10. Слабко розвинена каналізаційна система 11. Відсутність розробленої системи вивозу сміття 12. Відсутність Генерального плану 13. На території громади є населені пункти, в яких проживає менше 30 мешканців, для яких треба забезпечити необхідну інфраструктуру 14. Відсутність питної води у багатьох населених пунктах 15. Недостатнє охоплення Інтернет-зв'язком 16. Відсутність Wi-Fi у громадських місцях 17. Більшість будівель, які перебувають на утриманні громади, потребують ремонту 18. Значна кількість будинків, які перебувають на утриманні ОТГ і не використовуються (не проводяться тендери на оренду і продаж) 19. Немає реєстру вільних об'єктів нерухомості
<p>Можливості</p>	<p>Загрози</p>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Розвиток інвестиційної інфраструктури 2. Розвиток туристичної інфраструктури 3. Популярність енергоефективних технологій 4. Допомога з державного бюджету на розвиток інфраструктури 5. Подані пропозиції на залучення фінансової підтримки для розвитку технічної інфраструктури 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Екологічні загрози, спричинені сміттєзвалищем 2. Суспільство, які стає біднішим і не має коштів на користування новою інфраструктурою 3. Неприятливий інвестиційний клімат 4. Зростаючі витрати на утримання інфраструктури 5. Наявна інфраструктура не приваблює нових мешканців 6. Зменшення фінансування з державного бюджету

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Економіка	
Сильні сторони	Слабкі сторони
1. Значні доходи бюджету громади від податків з с/г підприємств 2. Невисокий рівень реального безробіття 3. Відкритість до співпраці з інвесторами (податкові преференції)	1. Низькі доходи для громади від туризму 2. Економіка громади залежить від доходів з сільського господарства 3. На території громади немає можливостей для переробки продовольчих товарів 4. Відсутність промисловості 5. Слабо розвинена інфраструктура 6. Сфера послуг - це, здебільшого, "чорний ринок" 7. Відсутність комунального ринку обмежує розвиток торгівлі 8. Відсутність пропозицій та інформації для інвесторів 9. Немає консультаційної підтримки для підприємців-початківців
Можливості	Загрози
1. Можливість розвитку сільськогосподарського виробництва 2. Створення робочих місць новими підприємствами 3. Розвиток екологічного туризму 4. Покращення стану інфраструктури 5. Зростання доходів мешканців 6. Мешканці інших громад (зокрема, Волончавської громади), які працюють на території Старосалтівської ОТГ 7. Потенціал кваліфікованих людських ресурсів, які готові працювати 8. Земельні й екологічні ресурси	1. Неврегульована податкова політика 2. Високі відсотки на кредити (20%) 3. Відсутність можливості кредитувати розвиток аграрних господарств 4. Залежність доходів громади від сільського господарства 5. Близькість до Росії 6. Корупція на вищих рівнях влади 7. Неприятливий інвестиційний клімат 8. Нестабільна ситуація в країні 9. Можливість розпаду фірм – банкрутства 10. Законодавство, яке часто змінюється 11. Старіюче суспільство 12. Школи, в яких зменшується кількість учнів 13. Бідніюче суспільство
Середовище і туризм	
Сильні сторони	Слабкі сторони
1. Наявність водосховища 2. Туристичні бази 3. Висока якість ґрунтів, придатна для вирощування с/г продукції	1. Велика кількість нелегальних сміттєзвалищ 2. Погана якість доріг і відсутність громадського транспорту між населеними пунктами громади 3. Відсутність підготовленої туристичної пропозиції

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

<ul style="list-style-type: none"> 4. Близькість до Харкова 5. Близькість до археологічного музею 6. Багаті природні ресурси (річка, озера, ліси) 7. Добре транспортне сполучення з Харкова до Старого Салтова 	<ul style="list-style-type: none"> 4. Відсутність інформації на веб-сайті про туристичні можливості громади 5. Недостатня туристична інфраструктура 6. Відсутність зон відпочинку для мешканців 7. Відсутність пляжу біля річки
Можливості	Загрози
<ul style="list-style-type: none"> 1. Створення місць відпочинку (пляжів) 2. залучення інвесторів (існує потенціал) 3. Покращення реклами переваг громади 4. Можливість активізації мешканців у сфері розвитку агротуризму 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Нестабільне законодавство, в якому є прогалини, обмежуючі можливості ради громади у питаннях контролю над земельними ресурсами на її території 2. Висока кількість пожеж у лісах 3. Забруднення сміттям лісів і річок 4. Відсутність мотивації мешканців до діяльності у сфері агротуризму
Суспільство, людський капітал	
Сильні сторони	Слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> 1. Відремонтований центральний будинок культури у Старому Салтові 2. У Зарічному знаходиться найгарніший будинок культури в області 3. Висока кваліфікація кадрів 4. Школи і дошкільні заклади з високою якістю навчання 5. Добра співпраця керівництва громади з мешканцями 	<ul style="list-style-type: none"> 1. Високі витрати на утримання будинків зі сфер освіти і культури 2. Недостатня кількість місць у дошкільних закладах 3. Старі приміщення шкіл і дошкільних закладів 4. Недостатня кількість фахівців, які можуть проводити додаткові заняття 5. Відсутність сучасних комп'ютерів і якісного інтернет-зв'язку у сільських школах і бібліотеках 6. Поганий стан будинків культури у населених пунктах поза межами Старого Салтова 7. Відсутність можливостей для відвідання шкіл неповносправними учнями 8. Поганий стан шкільних автобусів 9. Низька наповненість шкіл 10. Високі витрати на утримання шкіл 11. Недостатня можливість доступу до швидкісного Інтернету 12. Низька активність громадських організацій
Можливості	Загрози

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

<ol style="list-style-type: none"> 1. Розвиток громадянського суспільства 2. Підвищення можливостей здобуття освіти 3. Підвищення доступності культури і покращення якості послуг у сфері культури 4. Розвиток підприємливості серед мешканців 5. Залучення молоді до справ громади 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нестабільність у державі 2. Невпевненість у питаннях освітніх реформ 3. Оптимізація мережі освітніх і медичних закладів 4. Слабка матеріальна база шкіл 5. Недостатні умови для приваблення молодих людей (відсутність житла, висока ціна на нього)
--	--

9. Висновки і рекомендації для проведення стратегічного планування

Хоч розроблений для громади Стратегічний план сталого розвитку до 2020 року має деякі риси стратегії, він не був опрацьований згідно з принципом громадської участі, що може викликати проблеми на етапі його реалізації. Крім того, відсутність індикаторів і плану заходів робить неможливим його оцінювання. Керівництво громади висловлює бажання взятися за розробку Стратегії розвитку в рамках проекту DOBRE, підготовка якої базуватиметься на розробленій Програмі.

До процесу стратегічного планування потрібно буде залучити такі зацікавлені сторони:

- представників виконавчих органів громади, членів виконавчого комітету
- депутатів селищної ради
- виконуючих обов'язки старост
- представників громадських організацій
- працівників сфери освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту
- місцевих підприємців
- лідерів і представників аграрних підприємств
- представників молоді
- батьківські комітети
- представників туристичної галузі, а також існуючих баз
- жінок
- неповносправних осіб
- осіб похилого віку, ветеранів.

Вказівки до процесу стратегічного планування

Враховуючи той факт, що головним джерелом доходів у громаді є сільське господарство, треба звернути увагу на забезпечення співпраці з фермерами, власниками і керівниками великих аграрних господарств. Не можна також оминати увагою власників туристичних баз.

Одними з ключових постатей у громаді, які водночас є власниками і керівниками аграрних підприємств, є депутати обласної і районної ради Віктор Олександрович Зверев



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

(<http://oblrada.kharkov.ua/ua/deputies/14048-zverev-viktor-oleksandrovich>) і Олег Миколайович Супрун (<http://oblrada.kharkov.ua/ua/deputies/14098-suprun-oleg-mikolajovich>).

Високий авторитет і позитивний вплив на чиновників і мешканців має селищний голова Едуард Коновалов.

Серед старост найбільш досвідченим є Олександр Кучма - староста Хотімлі.

Виявлення прогалин в інформації

Дані які стосуються ринку праці, рівня освіти і кваліфікації мешканців.

Необхідно провести поглиблений аналіз системи освіти у громаді з точки зору підвищення її ефективності.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Джерела:

Існуючі матеріали, використані під час діагностування:

- а) Проектна заявка до проекту DOBRE
- б) Бюджет громади, окремі протоколи сесій селищної ради, інформація про структуру виконавчих органів
- в) Веб-сайт громади www.stsaltiv.gov.ua
- г) Місцева преса. Района газета «Хлібороб»
- д) Соціальні мережі (Facebook - Старосалтівська О.Т.Г.)
- е) Державний веб-сайт, присвячений децентралізації (<http://decentralization.gov.ua/>). Веб-портали: <http://gromada.org.ua>; atu.minregion.gov.ua
- ж) Веб-сайти органів влади області і району, в яких розташована громада
- з) План соціально-економічного розвитку на 2017 рік
- и) Стратегічний план сталого розвитку Старосалтівської ОТГ

Додаток:

Список співрозмовників:

Прізвище, ім'я	Організація	Контактні дані
8 червня		
Колкутін Костянтин	заступник голови Старосалтівської селищної ради	096 709 80 48
Ситник Оксана	секретар виконкому Старосалтівської селищної ради	096 33 20 447
Івакіна Тетяна	в.п. старости с. Молодова	097 317 97 35
Житник Любов	в.п. старости с. Шестакове	068 087 69 42
Шаповалов Юрій	в.п. старости с. Гонтарівка	050 523 79 33
Лиман Ірина	в.п. старости с. Кирилівка	067 545 24 87
Коновалов Едуард	голова виконкому, голова Старосалтівської селищної ради	097 331 65 80
Супрун Олег	директор СТОВ АФ «ім. Т.Г. Шевченка», депутат Харківської обласної ради	
Курсагова Галина	завідувач ДНЗ ясла-садок «Барвінок»	050 724 59 02
Лисаченко Світлана	член виконкому Старосалтівської селищної ради	098 484 40 90
Глазунова Ірина	нач. відділу освіти, молоді і спорту Старосалтівської селищної ради	097 513 93 47

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Васильченко Олег	спеціаліст загального відділу Старосалтівської селищної ради	097 470 00 01
Маслова Ірина	спеціаліст I категорії юридичного відділу Старосалтівської селищної ради	098 247 21 54
Маймулін Максим	начальник відділу земельних ресурсів та ЖКГ Старосалтівської селищної ради	067 588 14 91
Нагорна Марина	начальник ЦНАП Старосалтівської селищної ради	068 511 86 25
Лушпа Ольга	спеціаліст загального відділу Старосалтівської селищної ради	097 858 66 88
Кама Людмила	спеціаліст Старосалтівської селищної ради	
Євдошенко Наталля	спеціаліст Старосалтівської селищної ради	067 189 35 65
Штрикун Людмила	секретар Старосалтівської селищної ради	068 087 77 23
Дегтярьов Микола	директор КП «Салтівводоканал»	097 370 16 42
09 червня		
Печенізька Рима Леонідівна	директор Хотімлянської ЗОШ	067 423 82 50
Капинус Ірина Сергіївна	депутат Старосалтівської селищної ради	095 731 08 30
Лебеденко Андрій	депутат Старосалтівської селищної ради	067 492 43 55
Андруха Ірина Миколаївна	Старосалтівська селищна рада	097 991 09 41
Кучма Олександр Іванович	в.п. старости с. Хотімля	067 758 75 21
Чуб Людмила	директор Кирилівської ЗОШ	098 436 99 18
Олексенко Олена	вчитель Кирилівської ЗОШ	
Опанасенко Наталья Сергіївна	завідувач ФЗПСМ с. Кирилівка	
Бабенко Віта Володимирівна	медичний реєстратор с. Кирилівка	
Лиман Зинаїда	спеціаліст бухгалтерії селищної ради	069 519 31 30
Якименко Юлія	завідувач бібліотекою	
Жила Тетяна	завідувач ДНЗ	
Медведева Лідія Іванівна	в.о. директора будинку культури с. Кирилівка	
Мироненко Людмила Григорівна	Директор Гонтарівської ЗОШ	096 386 23 84

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

10 червня		
Кулик Олена	радник голови Харківської обласної ради	
Штрикун Людмила	секретар Старосалтівської селищної ради	068 087 77 23
Коновалов Едуард	голова Старосалтівської селищної ради	097 331 65 80
Ситник Оксана	секретар виконкому Старосалтівської селищної ради	096 33 20 447
Штульберг Валентина	староста храму Старого Салтова	
Комар Світлана Володимирівна	директор Старосалтівського будинку культури	096 123 96 80
Житник Любов	в.п. старости с. Шестакове	068 087 69 42
Мартиненко Людмила	мати дитини з обмеженими можливостями	
05 липня		
Хмельова Лідія	вихователь-методист Старосалтівського ДНЗ «Барвінок-100»	098 767 27 78
Штрикун Людмила	секретар Старосалтівської селищної ради	068 087 77 23
Бурменко Анатолій	заступник голови Старосалтівської селищної ради	098 415 68 50
Струк Іван	спеціаліст Старосалтівської селищної ради	098 023 92 57, 095 726 41 77
Андренко Ніна	директор Будинку Культури	
Андіноніна Галина	завідувач Шестаківською сільською бібліотекою	
Кучеренко Інна	завідувач Гонтарівською сільською бібліотекою	
Пелешчін Микола	ТОВ, агропідприємство	
Олексієнко Олена	заступник директора Кирилівської ЗОШ	
Дегтярьова Лариса	спеціаліст відділу освіти Старосалтівської селищної ради	
Дегтярьов Микола	КП «Салтівводоканал», директор	097 370 16 42
Волосник Віктор	ФГ «Шанс»	
Колкутін Костянтин	заступник голови Старосалтівської селищної ради з розвитку та інвестицій	096 709 80 48
Запара Ірина	виконуюча обов'язки Зарічненського НВК	096 415 46 48

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Шевченко Альона	Старосалтівська ЗОШ, вчитель	
Євгенєва Яна	заступник директора Старосалтівської ЗОШ	
Житник Любов	виконуюча обов'язки старости	068 087 69 42
Лисаченко Світлана	підприємець, член виконкому Старосалтівської селищної ради	098 484 40 90
Лещенко Василь	Директор Будинку Культури	
Федорченко Наталя	завідувач Томахівської бібліотеки	
Кравченко Юрій		
Нагорна Марина	начальник ЦНАП	068 511 86 25
Маринін Юрій	водолазна служба Старосалтівської селищної ради	098 045 49 49
Курочка Катерина	художній керівник Петрівського будинку культури	
Кубракова Юлія	Гонтарівська ЗОШ	
Мироненко Людмила	директор Гонтарівської школи	096 386 23 84
Капінус Ірина	депутат Старосалтівської селищної ради	095 731 08 30
Полякова Тетяна	спеціаліст відділу освіти Старосалтівської селищної ради	
Маймулін Максим	землевпорядник Старосалтівської селищної ради	067 588 14 91
Яцуба Віктор	ГО «Союз Чернобиль України»	
Васильченко Олег	спеціаліст Старосалтівської селищної ради	097 470 00 01
Леонець Олена	начальник юридичного відділу Старосалтівської селищної ради	098 890 03 56
Захорко Валерій	директор Старосалтівського ліцею	096 299 82 38
Маслова Ірина	спеціаліст юридичного відділу Старосалтівської селищної ради	098 247 21 54
Кальницька Яніна	підприємець	050 641 50 55
Пелешенко Олена	завідувач сектору культури та туризму Старосалтівської селищної ради	098 429 72 48
Крюкова Олена	завідувач сільським клубом	
Курочка Наталія	завідувач сільським клубом	096 691 30 21
Курочка Катерина	художній керівник будинку Культури	

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

Перегіб процесу об'єднання громад

№ з/п	Дата	Подія	Примітка
1	15 травня 2015 року	Розпорядження № 75 Старосалтівського селищного голови	«Про ініціювання добровільного об'єднання громад сіл.»
		XV сесія Старосалтівської селищної ради VI скликання	«Про затвердження порядку проведення громадських обговорень з питань добровільного об'єднання територіальних громад та затвердження розпорядження селищного голови № 75 від 15 травня 2015 року «Про ініціювання добровільного об'єднання громад сіл.»
2	19 травня 2015 року	Листи – пропозиції щодо добровільного об'єднання в Старосалтівську громаду	Голові Революційної сільської ради Гончарову С.В. Голові Рубіжненської сільської ради Марковій К.І. Голові Шестаківської сільської ради Моторикіну М.П. Голові Червоноармійської сільської ради Огурцовій В.А. Голові Молодівської сільської ради Тимофєєву В.І. Голові Гонтарівської сільської ради Шаповалову Ю.І. Голові Хотімлянської сільської ради Кучмі О.І.
3	20 травня 2015 року	Лист голови Молодівської сільської ради Моторикіна М.П.	згода
4	21 травня 2015 року	Лист голови Рубіжненської сільської ради Маркової К.І.	відмова
5	22 травня 2015 року	Лист голови Хотімлянської сільської ради Кучми О.І.	відмова
		лист голови Гонтарівської сільської ради Шаповалова Ю.І.	відмова
		Лист голови Червоноармійської	відмова

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

		сільської ради Огурцової В.А.	
		Лист голови Революційної сільської ради С.В. Гончарова	відмова
6	25 травня 2015 року	Лист голови Шестаківської сільської ради Моторикіна М.П.	відмова
		Обговорення КП «Старосалтівський КЖКП»	147
		Обговорення Петрівський БК	334
7	07 червня 2015 року	Обговорення Лагутін М.В.	11
		Обговорення Старосалтівська ЗШ	18
		Обговорення Депутат Зімницька Т.Г.	99
8	08 червня 2015 року	Лист – пропозиція голови Вовчанського міського голови Топоркової О.А.	
9	10 червня 2015 року	Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. до Вовчанського міського голови Топоркової О.А.	Про необхідність проведення обговорень щодо можливості приєднання сіл Старосалтівської селищної ради до Вовчанської громади.
		Обговорення депутат Корецька В.О.	58
		Обговорення Старосалтівський ПАЛ	20
		Обговорення депутат Бойко О.В.	174
10	12 червня 2015 року	LXVI сесія Старосалтівської селищної ради VI скликання	«Про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад»
		Обговорення Старосалтівський БК	146
11	15 червня 2015 року	Повторні листи – пропозиції щодо добровільного об'єднання в Старосалтівську громаду	Голові Революційної сільської ради Гончарову С.В. Голові Рубіжненської сільської ради Марковій К.І. Голові Шестаківської сільської ради Моторикіну М.П. Голові Червоноармійської сільської ради Огурцовій В.А. Голові Молодівської сільської ради Тимофєєву В.І. Голові Гонтарівської сільської ради Шаповалову Ю.І.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

			Голові Хотімлянської сільської ради Кучмі О.І.
12	16 червня 2015 року	Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. до Вовчанського міського голови Топоркової О.А.	Відмова від об'єднання в територіальну громаду з центром у м. Вовчанськ
	17 червня 2015 року	Проект рішення обласної ради «Про схвалення проекту Перспективного плану формування територій громад Харківської області»	
13	19 червня 2015 року	Обговорення СТОВ АФ ім. Т.Г.Шевченка	24
14	22 червня 2015 року	ДНЗ я/с «Зернятко»	23
15	25 червня 2015	Лист голови Шестаківської сільської ради Моторикіна М.П.	Згода
16	08 липня 2015 року	Лист голови Червоноармійської сільської ради Огурцової В.А.	Згода
		Лист голови Гонтарівської сільської ради Шаповалова Ю.І.	згода
17	16 липня 2015 року	LIII сесія Шестаківської сільської ради VI скликання	«про надання згода на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника до спільної робочої групи»
18	17 липня 2015 року	XIV сесія Червоноармійської сільської ради VI скликання	«Про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад сіл Червоноармійське Друге, Москалівка, Погоріле Червоноармійської сільської ради в Старосалтівську територіальну громаду та делегування представників до спільної робочої групи»
19	20 липня 2015 року	Лист голови Молодівської сільської ради	Рішення № 256-VI від 16.07.2015 року «Про надання згоди на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника до спільної робочої групи»
		Розпорядження № 109	«Про утворення спільної

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

		Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В.	робочої групи з підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад»
		ХХХХVI сесія Гонтарівської сільської ради VI скликання	«Про надання згода на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника до спільної робочої групи»
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Гонтарівської сільської ради Шаповалову Ю.І.	Про включення представників до спільної робочої групи
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Молодівської сільської ради ТимофєєвуВ.І.	Про включення представників до спільної робочої групи
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Червоноармійської сільської ради Огурцовій В.А.	Про включення представників до спільної робочої групи
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Шестаківської сільської ради Моторикіну М.П.	Про включення представників до спільної робочої групи
20	21 липня 2015 року	Засідання спільної робочої групи з підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад	
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Гонтарівської сільської ради Шаповалову Ю.І.	Копія проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Молодівської сільської ради ТимофєєвуВ.І.	Копія проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Червоноармійської сільської ради Огурцовій В.А.	Копія проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		Лист голови Старосалтівської	Копія проекту рішення «Про

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

		селищної ради Задорожної П.В. голові Шестаківської сільської ради Моторикіну М.П.	добровільне об'єднання територіальних громад»
		Лист Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В. до голови Харківської обласної державної адміністрації Райніна І.Л.	Про прийняття рішення про добровільне об'єднання громад в Старосалтівську громаду.
		Лист Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В. до голови Харківської обласної ради Чернова С.І.	Про прийняття рішення про добровільне об'єднання громад в Старосалтівську громаду.
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. до голови Вовчанської райдержадміністрації Очерedyкo П.М	Про прийняття рішення про добровільне об'єднання громад в Старосалтівську громаду.
		LXIX сесія Старосалтівської селищної ради VI скликання	«Про розгляд рішень сільських рад «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		Обговорення в с. Петрівське	155
21	22 липня 2015 року	Засідання Робочої групи з підтримки та впровадження заходів з добровільного об'єднання територіальних громад Вовчанського району, Харківської області	М. Вовчанськ
22	24 липня 2015 року	Засідання спільної робочої групи з підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад	
23	27 липня 2015 року	Обговорення КП «Старосалтівський КЖКП»	65
24	29 липня 2015 року	Обговорення депутат Зімницька Т.Г.	42
25	30 липня 2015 року	Обговорення Старосалтівська селищна рада	27
		Обговорення депутат Андрієвська Н.В.	242
		LIV сесія Шестаківської сільської ради VI скликання	«Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		XLVIII сесія Молодівської сільської ради VI скликання	«Про схвалення проекту рішення «Про добровільне

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

			об'єднання територіальних громад»
		XLVI (позачергова) сесія Червоноармійської сільської ради VІ скликання	«Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		XXXXVII сесія Гонтарівської сільської ради VI скликання	«Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
26	31 липня 2015 року	ДНЗ я/с Барвінок 100	18
		LXIX (позачергова) сесія Старосалтівської селищної ради VI скликання	«Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
27	03 серпня 2015 року	Лист Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В. до голови Харківської обласної державної адміністрації Райніна І.Л.	Про подання схваленого проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад» для надання висновку про відповідність діючому законодавству
		Лист Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В. до голови Харківської обласної ради Чернова С.І.	Про подання схваленого проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад» для відома
28	04 серпня 2015 року	Лист голови Хотімлянської сільської ради Кучми О.І.	відмова
29	07 серпня 2015 року	Лист Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В. до голови Хотімлянської сільської ради Кучми О.І.	Повторно про приєднання Хотімлянської сільської ради до Старосалтівської громади
30	10 серпня 2015 року	Засідання спільної робочої групи з підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад	
		XLIX сесія Хотімлянської сільської ради VI скликання	«про надання згода на добровільне об'єднання територіальних громад та делегування представника до спільної робочої групи»



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

		Лист голови Хотімлянської сільської ради Кучми О.І.	згода
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Гонтарівської сільської ради Шаповалову Ю.І.	Про повторне обговорення добровільного об'єднання територіальних громад в зв'язку з приєднання Хотімлянської сільської ради
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Молодівської сільської ради Тимофєєву В.І.	Про повторне обговорення добровільного об'єднання територіальних громад в зв'язку з приєднання Хотімлянської сільської ради
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Червоноармійської сільської ради Огурцовій В.А.	Про повторне обговорення добровільного об'єднання територіальних громад в зв'язку з приєднання Хотімлянської сільської ради
		Лист голови Старосалтівської селищної ради Задорожної П.В. голові Шестаківської сільської ради Моторикіну М.П.	Про повторне обговорення добровільного об'єднання територіальних громад в зв'язку з приєднання Хотімлянської сільської ради
		Розпорядження № 116 Старосалтівського селищного голови	Про ініціювання добровільного об'єднання громад сіл
		Розпорядження № 117 Старосалтівського селищного голови	Про внесення змін до складу спільної робочої групи з підготовки проектів рішень щодо добровільного об'єднання територіальних громад.
		LXX сесія Старосалтівської селищної ради VI скликання	«Про внесення змін до рішення LXIX сесії (позачергової) Старосалтівської селищної ради VI скликання від 31 липня 2015 року «Про схвалення проекту «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
31	11 серпня 2015 року	L сесія Хотімлянської сільської ради VI скликання	«Про схвалення проекту рішення «Про добровільне



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

			об'єднання територіальних громад»
		LVI сесія Шестаківської сільської ради VI скликання	Про внесення змін до рішення позачергової LIV сесії VI скликання від 30 липня 2015 року «Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		XLVII сесія Червоноармійської сільської ради VI скликання	Про внесення змін до рішення позачергової 46 сесії 6 скликання від 30 липня 2015 року «Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		XXXXVIII сесія Гонтарівської сільської ради VI скликання	Про внесення змін до рішення позачергової XXXXVII сесії VI скликання від 30 липня 2015 року «Про схвалення проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
32	12 серпня 2015 року	Лист Старосалтівського селищного голови Задорожної П.В. до голови Харківської обласної державної адміністрації Райніна І.Л.	Про подання схваленого проекту рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо відповідності Конституції та законам України
33	07 вересня 2015 року	Висновок Харківської обласної адміністрації про відповідність Конституції та законам України проекту рішення про добровільне об'єднання територіальних громад	Голові Старосалтівської селищної ради Задорожній П.В. Голові Шестаківської сільської ради Моторикіну М.П. Голові Червоноармійської сільської ради Огурцовій В.А. Голові Молодівської



Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

			сільської ради Тимофєєву В.І. Голові Гонтарівської сільської ради Шаповалову Ю.І. Голові Хотімлянської сільської ради Кучмі О.І.
		Сесія Старосалтівської селищної, Молодівської, Хотімлянської, Гонтарівської, Червоноармійської, Шестаківської сільських ради	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		LXXI (позачергова) сесія Старосалтівської селищної ради VI скликання	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		LIII сесія Хотімлянської сільської ради VI скликання	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		LVII (позачергова) сесія Шестаківської сільської ради VI скликання	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		XLVIII (позачергова) сесія Червоноармійської сільської ради VI скликання	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		XLIX сесія Гонтарівської сільської ради VI скликання	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		L (позачергова) сесія Молодівської сільської ради VI скликання	Рішення «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
		Голові Харківської обласної державної адміністрації Райніну І.Л.	Подання щодо добровільного об'єднання територіальних громад сіл Старосалтівської селищної, Молодівської, Хотімлянської, Шестаківської, Червоноармійської, Гонтарівської сільських рад в Старосалтівську селищну раду з центром в смт. Старий Салтів.

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

	27 серпня 2015 року	Рішення Харківської обласної ради від 27 серпня 2015 року № 1275-VI «Про внесення змін до проекту Перспективного плану формування територій громад Харківської області, схваленого рішенням обласної ради від 18 червня 2015 року № 1226-VI»	
34	15 вересня 2015 року	Лист заступника голови обласної державної адміністрації М.Є.Черняка	Про призначення перших виборів в Старосалтівській об'єднаній громаді
35	22 вересня 2015 року	Лист заступника голови обласної державної адміністрації М.Є.Черняка	Про призначення перших виборів в Старосалтівській об'єднаній громаді
	27 березня 2016 рік	Перші вибори до Старосалтівської селищної ради Старосалтівської об'єднаної територіальної громади	3 5 кандидатів переміг Коновалов Едуард Павлович

Структура виконавчих органів Старосалтівської селищної ради на 2017 рік

№ п/п	Найменування посади	Кількість штатних одиниць
	<i>Керівництво селищної ради та виконавчого комітету</i>	10,0
1	Селищний голова	1,0
2	Секретар селищної ради	1,0
3	Заступник голови по виконавчій роботі	1,0
4	Заступник голови з питань регіонального розвитку та інвестицій	1,0
5	Секретар виконкому	1,0
6	Староста Хотімлянського старостинського округу	1,0
7	Староста Молодівського старостинського округу	1,0
8	Староста Шестаківського старостинського округу	1,0
9	Староста Гонтарівського старостинського округу	1,0
10	Староста Кирилівського старостинського округу	1,0
	<i>Відділ бюджетного забезпечення та бухгалтерського обліку</i>	8,0
11	Начальник відділу	1,0
12	Спеціаліст 1 кат.	1,0
13	Спеціаліст 1 кат.	1,0
14	Спеціаліст 1 кат.	1,0
15	Спеціаліст 1 кат.	1,0
16	Спеціаліст	1,0
17	Спеціаліст	1,0
18	Спеціаліст	1,0

Децентралізація приносить кращі результати та ефективність (DOBRE)

	<i>Відділ земельних ресурсів та житлово-комунального господарства</i>	<i>2,0</i>
19	Начальник відділу	1,0
20	Спеціаліст 1 кат.	1,0
	<i>Юридичний відділ</i>	<i>2,0</i>
21	Начальник відділу	1,0
22	Спеціаліст 1 кат.	1,0
	<i>Відділ освіти, молоді і спорту</i>	<i>5,0</i>
23	Начальник відділу	1,0
24	Спеціаліст 1 кат.	1,0
25	Спеціаліст 1 кат.	1,0
26	Спеціаліст 1 кат.	1,0
27	Спеціаліст 1 кат.	1,0
	<i>Сектор культури і туризму</i>	<i>2,0</i>
28	Завідувач сектору	1,0
29	Спеціаліст 1 кат.	1,0
	<i>Загальний відділ</i>	<i>7,0</i>
30	Начальник відділу	1,0
31	Спеціаліст 1 кат.	1,0
32	Спеціаліст 1 кат.	1,0
33	Спеціаліст 1 кат.	1,0
34	Спеціаліст 1 кат.	1,0
35	Спеціаліст	1,0
36	Спеціаліст	1,0
	<i>Центр надання адміністративних послуг</i>	<i>3,0</i>
37	Начальник відділу	1,0
38	Адміністратор	2,0
	<i>Відділ державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обмежень юридичних осіб та фізичних осіб підприємців та громадських формувань</i>	<i>2,0</i>
39	Начальник відділу	1,0
40	Державний реєстратор	1,0
	<i>Служба у справах дітей</i>	<i>2,0</i>
41	Начальник відділу	1,0
42	Спеціаліст 1 категорії	1,0
	<i>Обслуговуючий персонал</i>	<i>11,5</i>
39	Водій	4,0
40	Прибиральниця	3,5
41	Опалювач	4,0
	ВСЬОГО:	54,5