

**Проект**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішенням \_\_ сесії Старосалтівської  
селищної ради VIII скликання  
\_\_\_\_\_ 2021 року № \_\_\_\_\_

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА  
соціального захисту населення  
Старосалтівської громади  
на період 2022 – 2024 роки**

## **ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

Соціальний захист є основним завданням соціальної політики, що ставить за мету забезпечення прав і гарантій людини у сфері рівня та якості життя. Турбота про людей, які перебувають у складних життєвих обставинах – один з основних напрямів державної політики у сфері соціального захисту населення.

Соціальний захист населення – одна з головних функцій держави, яка має виконуватися завжди і за будь-яких обставин на користь тих громадян, у житті яких виникли проблеми.

Кризові явища та інфляційні процеси, що призвели до зростання тарифів на житлово-комунальні послуги, збільшення цін на продукти харчування, медикаменти при одночасному зменшенні реального доходу сімей стали причиною скрутного матеріального становища багатьох мешканців громади, наслідки яких вони не можуть подолати самотійно.

Вжиті державою заходи щодо підвищення соціального забезпечення окремих категорій населення не покривають додаткових витрат, необхідних для життєдіяльності громадян. Тому необхідно зберегти ті пріоритетні напрямки соціального захисту населення, які дозволяють приділити більше уваги та підтримувати життєдіяльність соціально вразливих мешканців громади.

Враховуючи це, а також надані державою повноваження органам місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих соціальних гарантій, фінансування соціальних послуг та розробки програм соціального захисту окремих категорій населення, відділом соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради розроблено комплексну Програму соціального захисту населення Старосалтівської територіальної громади на 2022-2024 роки (далі – Програма).

Законодавчими підставами для виконання Програми є закони України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про соціальні послуги», «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», «Про реабілітацію інвалідів в Україні», «Про забезпечення організаційно – правових умов соціального захисту дітей – сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», «Про статус та соціальний захист громадян постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи», Бюджетний кодекс України.

Для забезпечення реалізації Програми передбачається виділення цільових коштів, виходячи з фінансових можливостей бюджету Старосалтівської ТГ.

## **Визначення проблеми, на розв'язання якої направлена програма**

На сьогоднішній день цілий ряд причин визнається визначальними у скрутному становищі доволі великої кількості громадян в Україні. Частково ці причини можуть і мають бути усунені завдяки діям на місцевому рівні, тим більше, враховуючи кількість охоплених негативними наслідками вразливих груп населення.

Основними проблемами в соціальній сфері громади є:

- недостатні обсяги державних соціальних гарантій для забезпечення соціального захисту окремих категорій населення;
- недостатність фінансування заходів соціального захисту населення;

Останнім часом стрімко зросла кількість звернень від громадян, які гостро потребують матеріальної підтримки на лікування, медико-соціальну реабілітацію, протезування, на закупівлю ліків тощо. Тому одним з важливих видів соціальної підтримки мешканців громади, які опинилися в скрутній життєвій ситуації є надання одноразової матеріальної допомоги.

В умовах проведення в східних регіонах України антитерористичної операції є необхідність у наданні додаткових соціальних гарантій учасникам антитерористичної операції, членам їх сімей та членам сімей загиблих учасників антитерористичної операції на здійснення складного лікування, відпочинок в санаторних закладах області.

Також гострою є проблеми інвалідності, які пов'язані з наявністю чисельних соціальних та фізичних бар'єрів, які не дозволяють особам з обмеженими фізичними можливостями активно включатись до життя суспільства й повноцінно брати участь у ньому.

З метою забезпечення добробуту, покращення соціального самопочуття людини, розроблено додаткові заходи щодо надання різних видів соціальної допомоги. Через соціальну допомогу виконується реабілітаційна функція, що полягає в тому, щоб допомогти людям, які потрапили в скрутну життєву ситуацію, вийти з цього стану і не опинитися на узбіччі суспільства.

Основними принципами надання соціальних послуг та соціальної допомоги визначено: адресність, індивідуальний підхід, доступність, відкритість, добровільність вибору отримання чи відмови від надання соціальних послуг, гуманність, комплексність, максимальна ефективність використання бюджетних коштів суб'єктами, що надають соціальні послуги, законність, соціальну справедливість, конфіденційність, дотримання стандартів якості та відповідальність за дотримання етичних і правових норм суб'єктами, що надають соціальні послуги.

Так, із загальної кількості населення в Старосалтівській ТГ - 7 909 осіб (4260 – жінки, 3649 – чоловіки), досить висока частка тих, хто потрапляє до групи найвразливіших, зокрема: в громаді

- пенсіонери за віком – 2036 осіб ( 1293 жінки, 743 чоловіка)
- внутрішньо переміщені особи – 36 осіб ( 18 жінок, 18 чоловіків)
- учасники ліквідації аварії на ЧАЕС – 25 осіб, чоловіки
- вдови учасників ліквідації аварії на ЧАЕС - 3 осіб

- багатодітні сім'ї – 42 сім'ї, 133 дитини ( 67 дівчат, 66 хлопчиків)
- особи з інвалідністю – 285 осіб (165- жінки, 120-чоловіки)
- діти з інвалідністю – 14 осіб, із них 3 – дівчаток, 11 хлопчиків;
- учасники АТО/ООС – 63 особи, із них 2 жінки, 61 - чоловіки
- ветерани локальних війн (Афганістан) - 27 осіб, чоловіки
- члени сімей померлих військовослужбовців – 1 особа, жінка

### **Мета програми**

Метою Програми є реалізація державної політики у сфері соціального захисту населення на території Старосалтівської територіальної громади. Забезпечення додаткових до встановлених законодавством гарантій, щодо соціального захисту окремих категорій мешканців громади, забезпечення умов рівного доступу до соціальних послуг жінок і чоловіків, створення фінансових, організаційно – правових механізмів для досягнення позитивних зрушень щодо рівня та якості життя соціально незахищених мешканців громади за рахунок можливостей місцевого самоврядування та у співпраці з громадськістю.

### **Основними завданнями Програми є:**

- забезпечення реалізації механізму надання соціальної допомоги за принципами індивідуального підходу, доступності, відкритості та добровільності.
- формування комплексної системи соціального захисту громадян, які потребують соціальної підтримки;
- удосконалення системи надання соціальної допомоги найбільш вразливим верствам населення, посилення спрямованості;
- підвищення якості соціального обслуговування громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах;

Одним з основних шляхів поліпшення соціальної ситуації у на території громади є відповідне формування соціальної політики громади.

### **Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми**

Затвердження Програми забезпечить ефективне розв'язання соціальних проблем мешканців територіальної громади, оскільки застосовує до їх вирішення принципи системності та адресності, координує взаємодію виконавчих органів селищної ради, об'єднань громадян та безпосередньо громадськості. Окрім того використання програмного фінансування заходів Програми забезпечує прозорість бюджетного процесу в соціальній сфері територіальної громади.

Надаватиметься одноразова матеріальна допомога мешканцям територіальної громади, які опинились в складних життєвих обставинах на:

- лікування, проведення складних хірургічних операцій малозабезпеченим мешканцям громади та самотніми особами похилого віку, самотніми особами з інвалідністю I і II групи, які не мають рідні працевдатного та пенсійного віку, родини, в яких виховуються діти з інвалідністю ;

- лікування онкохворих;

- стаціонарне лікування та реабілітацію в закладах охорони здоров'я учасників війни, бойових дій на території інших держав та ліквідаторів Чорнобильської катастрофи;

- стаціонарне лікування в закладах охорони здоров'я учасників антитерористичної операції на сході України;

- подолання наслідків пожежі, стихійного лиха, екологічних, техногенних аварій та катастроф;

Здійснюватимуться заходи для:

- забезпечення призначення, фінансування і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі;

- забезпечення надання встановлених законодавством пільг окремим категоріям громадян шляхом компенсації втрат АТ «Укртелеком» за надання послуг зв'язку;

- організації проведення відпочинку осіб, які брали безпосередню участь в проведенні антитерористичної операції у санаторно-курортних закладах Харківської області;

- організації проведення санаторно-курортного лікування осіб з інвалідністю від загального захворювання, осіб з інвалідністю з дитинства, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до 1-ї категорії та постраждалих громадян, віднесених до категорії 2 та потерпілих дітей (крім дітей з інвалідністю, інвалідність яких пов'язана з Чорнобильською катастрофою) у санаторно-курортних закладах місцевої кліматичної зони;

- забезпечення фінансування для виготовлення бланків посвідчень батьків та дитини з багатодітної сім'ї;

Початок дії Програми: 1 січня 2022 року.

Закінчення дії Програми: 31 грудня 2024 року.

### Ресурсне забезпечення Програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми тис.
	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
Місцевий бюджет	337 000,0	337 500,0	338 000,0	1012,5
Обласний бюджет	41 680,0	41 680,0	41 680,0	125,040

### Очікувані результати

Реалізація заходів Програми забезпечить можливість отримати соціально незахищеним громадянам територіальної громади додаткову соціальну допомогу, що дозволить пом'якшити соціальну напругу, пов'язану з негативним впливом фінансово-економічної кризи і відчутти реальну допомогу з боку Старосалтівської селищної ради.

Завдяки реалізації Програми буде досягнута основна мета – реалізація на території громади державної політики у сфері соціального захисту населення, створення фінансових, організаційно – правових механізмів для досягнення позитивних зрушень щодо рівня та якості життя соціально незахищених мешканців громади за рахунок можливостей місцевого самоврядування, забезпечення додаткових до встановлених законодавством гарантій, щодо соціального захисту окремих категорій мешканців громади.

реалізація державної політики у сфері соціального захисту населення на території Старосалтівської територіальної громади. Забезпечення додаткових до встановлених законодавством гарантій, щодо соціального захисту окремих категорій мешканців громади, створення фінансових, організаційно – правових механізмів для досягнення позитивних зрушень щодо рівня та якості життя соціально незахищених мешканців громади за рахунок можливостей місцевого самоврядування та у співпраці з громадськістю.

Секретар селищної ради

Галина КУРСАЧОВА

## **ПОРЯДОК**

### **надання одноразової матеріальної допомоги мешканцям Старосалтівської територіальної громади, які внаслідок недостатнього матеріального забезпечення потребують соціальної підтримки та грошової допомоги пільговим категоріям громадян**

Порядок надання одноразової матеріальної допомоги громадянам, які внаслідок недостатнього матеріального забезпечення потребують соціальної підтримки (далі – Порядок) визначає механізм надання та виплати одноразової матеріальної допомоги, що надається згідно заходів, передбачених Комплексною програмою Старосалтівської селищної ради щодо посилення соціального захисту громадян на період 2022-2024 роки.

Дія цього Порядку поширюється на громадян, зареєстрованих за місцем проживання на території населених пунктів, що входять до складу Старосалтівської територіальної громади.

Матеріальна допомога надається за рішенням виконавчого комітету Старосалтівської селищної ради за рахунок коштів селищного бюджету в межах видатків, передбачених на цю мету у поточному році.

Матеріальна допомога надається у безготівковій формі, не частіше одного разу на рік.

Матеріальна допомога надається:

- малозабезпеченим особам, самотнім особам похилого віку та самотнім особам з інвалідністю I і II групи, які не мають рідні працездатного та пенсійного віку, родинам, в яких виховуються діти з інвалідністю та які потребують довготривалого та дороговартісного лікування, хірургічного втручання;
- постраждалим внаслідок стихійного лиха, катастрофи, пожежі, повені та інших особливих обставин;
- на стаціонарне лікування та реабілітацію в закладах охорони здоров'я учасникам війни, бойових дій на території інших держав, ліквідаторам наслідків Чорнобильської катастрофи;
  - на стаціонарне лікування учасникам антитерористичної операції, бойових дій на сході України (операції об'єднаних сил);
- лікування онкохворих.

Документи надаються не пізніше, чим через два місяці після проведення лікувальних чи реабілітаційних заходів.

### **Перелік документів, необхідних для отримання матеріальної допомоги**

1. Для отримання матеріальної допомоги на лікування малозабезпеченим:
  - заяву на ім'я Старосалтівського селищного голови;

- паспорт або пластикову картку типу ID-1 паспорта і його копію та витяг з реєстру, що засвідчує адресу його місця проживання;
- ксерокопія довідки про присвоєння ідентифікаційного коду;
- копію посвідчення про право на пільги;
- довідка з банку «ПриватБанк» або «Ощадбанк» про реквізити відкритого рахунку картки для виплат заявника.
- довідка про стан здоров'я та проведене лікування громадянина;
- довідку про те, що заявник перебуває на обліку в УСЗН Чугуївської РДА як малозабезпечена особа, або

2. Для отримання матеріальної допомоги на лікування самотніми особами похилого віку, самотніми особами з інвалідністю I і II групи, які не мають рідні працездатного та пенсійного віку, родинам, в яких виховуються діти з інвалідністю:

- заяву на ім'я Старосалтівського селищного голови;
- паспорт або пластикову картку типу ID-1 паспорта і його копію та витяг з реєстру, що засвідчує адресу його місця проживання;
- ксерокопія довідки про присвоєння ідентифікаційного коду;
- копію посвідчення, що підтверджує статус;
- довідка з банку «ПриватБанк» або «Ощадбанк» про реквізити відкритого рахунку картки для виплат заявника.
- довідка про стан здоров'я та проведене лікування громадянина;
- документи, що підтверджують відсутність близьких родичів (довідка про склад сім'ї, акт обстеження домогосподарства, довідку від депутата та інші документи).

3. Для надання матеріальної допомоги онкохворим:

- заяву на ім'я Старосалтівського селищного голови;
- паспорт або пластикову картку типу ID-1 паспорта і його копію та витяг з реєстру, що засвідчує адресу його місця проживання;
- ксерокопія довідки про присвоєння ідентифікаційного коду;
- довідка з банку «ПриватБанк» або «Ощадбанк» про реквізити відкритого рахунку картки для виплат заявника.
- довідка про стан здоров'я (медичний висновок) та проведене лікування громадянина;

4. Для надання одноразової матеріальної допомоги на лікування та реабілітацію в закладах охорони здоров'я учасникам війни, бойових дій на території інших держав, ліквідаторам наслідків Чорнобильської катастрофи:

- заяву на ім'я Старосалтівського селищного голови;
- паспорт або пластикову картку типу ID-1 паспорта і його копію та витяг з реєстру, що засвідчує адресу його місця проживання;
- ксерокопія довідки про присвоєння ідентифікаційного коду;
- копія посвідчення, що підтверджує статус;



- довідка з банку «ПриватБанк» або «Ощадбанк» про реквізити відкритого рахунку картки для виплат заявника.
- довідка про стан здоров'я (медичний висновок) та проведене лікування громадянина;

5. Для надання одноразової матеріальної допомоги на стаціонарне лікування учасникам антитерористичної операції, бойових дій на сході України (операції об'єднаних сил):

- заяву на ім'я Старосалтівського селищного голови;
- паспорт або пластикову картку типу ID-1 паспорта і його копію та витяг з реєстру, що засвідчує адресу його місця проживання;
- ксерокопія довідки про присвоєння ідентифікаційного коду;
- копія посвідчення, що підтверджує статус;
- довідка з банку «ПриватБанк» або «Ощадбанк» про реквізити відкритого рахунку картки для виплат заявника.
- довідка про стан здоров'я (медичний висновок) та проведене лікування громадянина;
- інші документи, що можуть підтверджувати необхідність надання одноразової матеріальної допомоги

6. Особи, які постраждали внаслідок виникнення пожежі, стихійного лиха та підтоплень (за умови реєстрації місця проживання та місцезнаходження майна на території Старосалтівської громади):

- заяву на ім'я Старосалтівського селищного голови
  - паспорт або пластикову картку типу ID-1 заявника і його копію та витяг з реєстру, що засвідчує адресу його місця проживання - номер картки платника податків заявника (копія)
    - акт обстеження наслідків пожежі, стихійного лиха чи надзвичайної ситуації, складений комісією селищної ради спільно з депутатом та завірений в установленому порядку;
    - копія акту територіального підрозділу ДСНС, який підтверджує наслідки пожежі, стихійного лиха чи надзвичайних ситуацій;
    - акт обстеження господарства;
    - пред'являється оригінал та надається копія видаткових накладних, товарних чеків чи інших рахунків, сплачених на відновлення матеріальної шкоди, завданої під час пожежі (в разі наявності);
    - інші документи, що можуть підтверджувати необхідність надання одноразової матеріальної допомоги.
  - довідка з банку «ПриватБанк» або «Ощадбанк» про реквізити відкритого рахунку картки для виплат заявника .

У разі відсутності необхідного пакету документів, які є обов'язковими для надання одноразової матеріальної допомоги, заяви громадян повертаються до

заявника для подальшого зібрання документів. Надання додаткових документів здійснюється протягом одного місяця з дати звернення, якщо додаткові документи не будуть надані протягом цього строку, питання виділення матеріальної допомоги знімається з контролю.

Звернення громадян щодо надання одноразової матеріальної допомоги разом із необхідними документами, подаються до відділу центру надання адміністративних послуг селищної ради на реєстрацію.

За наслідками розгляду отриманих документів, виконавчий комітет селищної ради може відмовити в наданні одноразової матеріальної допомоги, якщо:

- особистої відмови заявника від отримання одноразової грошової допомоги;
- надання недостовірних даних;
- надання неповного пакету документів;
- відсутність коштів у бюджеті;
- у зв'язку зі смертю особи, яка потребує одноразової грошової допомоги;
- у випадку повторного звернення особи або члена сім'ї протягом року.

Громадяни, які звернулися за одноразовою грошовою допомогою, несуть відповідальність за достовірність наданих даних.

Визначити розмір одноразової матеріальної допомоги, відповідно до ступеню захворювання:

- хворі на онкологічні захворювання - 5000 гривень;
- хворі, що перенесли ускладнені операції - 3000 гривень;
- малозабезпеченим, самотнім особам похилого віку, самотнім особам з інвалідністю I та II групи, які не мають рідні працездатного та пенсійного віку, родинам, в яких виховуються діти з інвалідністю, на тривале дороге вартісне стаціонарне лікування – 2000 гривень;
- стаціонарне лікування та реабілітація учасникам війни, бойових дій, ліквідаторам аварії ЧАЕС – у розмірі 2 000 гривень;
- стаціонарне лікування учасникам антитерористичної операції, бойових дій на сході України (операції об'єднаних сил) – 2000 гривень
- постраждалі від пожежі, стихійного лиха – 5000 гривень

Виплата одноразової матеріальної допомоги проводиться відділом соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради, у встановлених розмірах.

Секретар селищної ради

Галина КУРСАЧОВА

Додаток 2 до рішення  
Від\_\_\_\_ грудня 2021 року  
№\_\_\_\_\_

**ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ  
З ВИКОНАННЯ КОМПЛЕКСНОЇ ПРОГРАМИ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ  
НА 2022-2024 РОКИ**

Найменування завдання	Зміст заходів	Відповідальні за виконання	Строки виконання	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн			Очікуваний результат
				2022	2023	2024	
1. Соціальний захист населення	Надання одноразової матеріальної допомоги малозабезпеченим громадянам, самотнім особам похилого віку, самотнім особам з інвалідністю I та II групи, які не мають рідні працездатного та пенсійного віку, родинам, в яких виховуються діти з інвалідністю, на лікування та проведення складних хірургічних операцій	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2022-2024 рр.	300,00	300,00	300,00	Покращення матеріального стану незахищених верств населення громади шляхом надання одноразової матеріальної допомоги
	Надання разової матеріальної допомоги						

	учасникам війни, бойових дій, ліквідатори ЧАЕС на лікування та реабілітацію в закладах охорони здоров'я						
	Надання разової матеріальної допомоги особам, які постраждали внаслідок виникнення надзвичайних ситуацій (пожежі, стихійного лиха та підтоплень).						
	Надання разової матеріальної допомоги учасникам бойових дій, антитерористичної операції на сході України на стаціонарне лікування в закладах охорони здоров'я						
	Надання разової матеріальної допомоги на лікування онкохворим						

2. Надання окремим категоріям населення пільг, передбачених чинним законодавством України	Забезпечення надання пільг з послуг зв'язку окремим категоріям громадян згідно чинного законодавства	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2021-2024 рр.	7,00	7, 500	8,00	Покращення рівня забезпечення населення Старосалтівської селищної ради окремими пільгами, які передбачені законодавством України
3. Розвиток системи надання соціальних гарантій фізичним особам, які надають соціальні послуги на непрофесійній основі	Забезпечення виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2021-2024 рр.	28,800	28,750	28,600	Підвищення рівня охоплення найбільш незахищених верств населення соціальними виплатами і послугами
4.Забезпечення посвідченнями дітей та батьків багатодітної сім'ї	Виготовлення бланків посвідчень батьків та дитини з багатодітної сім'ї	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2021-2024 рр.	1,200	1,250	1,400	Підвищення рівня забезпеченості багатодітних сімей бланками посвідчень «Батьків багатодітної сім'ї» та «Дитина з багатодітної сім'ї»
5.Забезпечення надання пільговим категоріям населення санаторно-курортних путівок	Забезпечення організації проведення санаторно-курортного лікування осіб з інвалідністю від загального захворювання, осіб з інвалідністю з	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2021-2024 рр.	26, 280	26, 280	26, 280	Покращити рівень охоплення пільгових категорій населення санаторно-курортним лікуванням

	дитинства, ветеранів війни та осіб, на яких поширюється дія Законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та «Про жертви нацистських переслідувань»						
	Забезпечення організації відпочинку у санітарно-курортних закладах Харківської області осіб, які безпосередньо брали участь в АТО, членів їх сімей та членів загиблих учасників бойових дій	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2021-2024 рр.	15,400	15,400	15,400	
	Забезпечення організації санаторно-курортного лікування осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до 1-ї категорії та	Відділ соціального захисту населення Старосалтівської селищної ради	2021-2024 рр.	-	-	-	

	постраждалих громадян, віднесених до категорії 2 та потерпілих дітей (крім дітей з інвалідністю, інвалідність яких пов'язана з Чорнобильською катастрофою) у санаторно-курортних закладах Харківської області						
Місцевий бюджет				337,00	337, 500	338, 00	
Обласний бюджет				41,680	41, 680	41, 680	